



# **IZVJEŠTAJ O RADU**

**ZA PERIOD OD 01. 01. DO 31. 12. 2013. GOD.**



## S A D R Ź A J

<b>I U V O D</b> .....	<b>3</b>
<b>II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO</b> .....	<b>4</b>
<b>III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI MIGRACIJA</b> .....	<b>5</b>
1. Preduzete aktivnosti Službe u vezi prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana.....	5
2. Preduzete aktivnosti Službe kod ovjera pozivnih pisama.....	6
3. Preduzete aktivnosti Službe po zahtjevima DKP-a u postupku izdavanja viza .....	8
4. Preduzete aktivnosti oko izdavanja saglasnosti za vizu tipa „D“.....	9
5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka.....	9
6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka .....	12
7. Odobrenje stalnog boravka .....	12
<b>IV AKTIVNOSTI SLUŽBE U OTKRIVANJU I SPREČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA</b>	<b>14</b>
1. Inspeksijske kontrole inspektora za strance .....	14
2. Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova za odobrenje/produženje privremenog boravka.....	14
3. Inspeksijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom.....	15
4. Preduzete mjere prema neregularnim migrantima .....	16
5. Primjena posebnih ovlaštenja .....	21
<b>V AKTIVNOSTI SLUŽBE U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDNOSNOM SISTEMU BIH</b> .....	<b>22</b>
1. Doprimos Službe u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala kroz službenu saradnju .....	22
2. Doprimos efikasnijem bezbjednosnom sistemu putem svih neophodnih provjera.....	23
3. Značaj i doprimos podataka iz evidencije ROS-a u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjednosnom sistemu BiH .....	24
<b>VI PRIHVAT I SMJEŠTAJ STRANACA</b> .....	<b>25</b>
1. Lica smještena pod nadzor .....	25
2. Prihvat i udaljenje .....	26
<b>VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA</b> .....	<b>27</b>
<b>VIII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST</b> .....	<b>27</b>
1. Budžet i kapitalna ulaganja .....	27
2. Donacije .....	27
3. Javne nabavke .....	28
4. Zapošljavanje.....	28
<b>IX POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU</b> .....	<b>28</b>
<b>X EDUKACIJA I SPECIJALISTIČKE OBUKE</b> .....	<b>29</b>
<b>XI INFORMISANJE JAVNOSTI</b> .....	<b>29</b>
<b>XII MIGRACIONI IZAZOVI ZA BUDUĆNOST</b> .....	<b>30</b>

## I UVOD

**Služba za poslove sa strancima** kao upravna organizacija s operativnom samostalnošću u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, je nosilac u rješavanju problematike imigracija i prvenstveno se bavi nadzorom i kontrolom nad kretanjem i boravkom stranaca u Bosni i Hercegovini, kroz obavljanje operativno-inspekcijskih i upravno-pravnih poslova, čime se daje značajan doprinos ukupnom bezbjedonosnom okruženju a samim tim bolje bezbjednosti BiH i njenih građana.

Obavljanjem operativno-inspekcijskih, upravno-pravnih i administrativnih poslova Služba odlučuje o statusu stranaca u BiH, kroz odobravanje ili odbijanje boravka stranaca u zemlji, otkazu boravka, protjerivanju, stavljanju pod nadzor te prisilnom udaljenju stranaca iz zemlje, ima jedinstveno postupanje i djelovanje u rješavanju problematike imigracija na čitavom području BiH.

Uvažavajući standarde Evropske unije u rješavanju problematike upravljanja migracijama, jedan od prioriteta ciljeva Službe za poslove sa strancima je uspostava ravnoteže između efikasnog upravljanja migracijama u BiH i poštivanja slobode kretanja, uz davanje punog doprinosa zaštiti bezbjedonosnog sistema BiH, koji je veoma zahtjevan i složen.

Problematika neregularnih imigracija zbog novih pojava oblika i trendova se usložnjava, kao refleksija na određena krizna područja. Obzirom da se Bosna i Hercegovina zbog svog geostrateškog položaja nalazi na pravcu Zapadno Balkanske rute samim tim je predstavljala područje tranzita preko kojeg su državljani a/a zemalja pokušavali doći do zemalja Zapadne Evrope, dok je sa druge strane BiH bila određeno područje državljanima zemalja regiona koji su u najvećoj mjeri kršili imigracione propise.

Obzirom da su postojale određene procjene i analize da bi se ulaskom R. Hrvatske u EU teritorij BiH mogao više koristiti u svrhu ilegalnog tranzita migranata prema R. Hrvatskoj, Služba za poslove sa strancima je donijela Plan aktivnosti provođenja pojačanih mjera i radnji iz svoje nadležnosti u kontekstu ulaska Republike Hrvatske u Evropsku Uniju 01.07.2013. godine.

U cilju stvaranja doprinosa ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH, Služba u okviru svojih operativno-inspekcijskih nadležnosti, operativnim radom inspektora za strance svakodnevno prikuplja podatke o svim vidovima neregularnih migracija i neregularnim migranatima, nadzire i kontroliše boravak stranaca kroz njihovu eventualnu zloupotrebu i nezakonitost u korištenju boravka i eventualnom ugrožavanju javnog poretka ili nacionalne bezbjednosti zemlje od određenih kategorija stranaca.

Služba vrši sve neophodne bezbjedonosne provjere prije odlučivanja kod ovjere pozivnih pisama, provjeri kod izdavanja prethodne saglasnosti za izdavanje vize tipa "D" i odobrenja boravka. Vršanjem neophodnih bezbjedonosnih provjera u postupku ovjere pozivnih pisama, odnosno prije nego što stranac dođe u BiH, štiti se bezbjedonosni sistem BiH.

Funkcionisanjem Imigracionog centra stvorene su bitne pretpostavke za sigurni sistem protjerivanja i udaljenja stranaca iz zemlje, jer Služba može do konačnog udaljenja smjestiti pod nadzor svakog stranca koji je u neregularnom boravku u BiH, kada je očigledno da stranac neće dobrovoljno napustiti zemlju ili je prihvaćen po osnovu sporazuma o readmisiji, odnosno prijetnja javnom redu ili nacionalnoj sigurnosti BiH.

Služba realizuje izrečenu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje, što je važan preduslov za efikasno upravljanje migracijama.

U ovom izvještajnom periodu poslove iz domena kontrole kretanja i boravka stranaca i azila u skladu sa Planom rada Službe za 2013. godinu te nadležnostima propisanim



Zakonom o Službi za poslove sa strancima ("Službeni glasnik BiH" br. 54/05 i 36/08), Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu ("Službeni glasnik BiH" br. 36/08), Pravilnikom o ulasku i boravku stranaca ("Službeni glasnik BiH" broj: 81/08), i drugim zakonskim i podzakonskim propisima, izvršavali su uz rukovođenje, usmjeravanje i koordinaciju menadžmenta Službe u najvećoj mjeri Sektor za operativnu podršku, Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj, terenski centri Službe: Sarajevo, Banja Luka, Mostar, Livno, Trebinje, Istočno Sarajevo, Tuzla, Zenica, Goražde, Orašje, Doboj, Brčko, Travnik, Bihać, Bijeljina i Ljubuški a sve uz logističku podršku (finansijsku i kadrovsku) Sektora za administraciju.

Kabinet direktora je u sklopu svojih nadležnosti pružao podršku radu direktora i zamjenika direktora putem izvršavanja planskih i dodijeljenih stručnih poslova i zadataka a sve u funkciji efikasnog rukovođenja Službom. Inspektorat za unutrašnju kontrolu je u toku ovog izvještajnog perioda planski vršio nadzor nad zakonitošću rada i postupanja organizacionih jedinica.

## II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO

Bosna i Hercegovina je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa Evropskom unijom. Potpisivanjem ovog Sporazuma stvoren je konkretni ugovorni odnos sa EU koji podrazumijeva donošenje i implementaciju zakonske i podzakonske regulative koja je u saglasnosti sa pravnim okvirom EU, te jačanja institucionalnih i organizacionih kapaciteta koji su također u saglasnosti sa evropskim standardima.

Bitno je istaknuti da je Služba za poslove sa strancima 29.11.2012. godine sa Konferencijom generalnih direktora imigracionih službi (GDISC) Evropske unije potpisala Memorandum o razumijevanju, čime je Bosna i Hercegovina postala 34. punopravna članica GDISC-a. Time je, nakon šestogodišnjeg statusa posmatrača u ovoj organizaciji, BiH uz R. Hrvatsku i Makedoniju, postala treća zemlja iz našeg regiona sa punopravnim članstvom u GDISC-u te je tokom 2013. godine nastavila prisnu saradnju sa ovom međunarodnom organizacijom.

Služba je tokom 2013. godine značajno učestvovala u određenim procesima koji su vezani za daljnu integraciju BiH u Evropsku zajednicu. To se prvenstveno ogledalo kroz dalju izgradnju pravnih i institucionalnih kapaciteta za kvalitetno i efikasno upravljanje migracijama i to prvenstveno uvažavajući stečena iskustva i pravnu regulativu Evropske unije. U tom smislu nastavljen je dalja saradnja sa domaćim institucijama ali i sa partnerskim i drugim službama izvan zemlje sa kojima zajedno možemo poboljšati stanje u ovoj oblasti i ubrzati integracijske procese Bosne i Hercegovine.

Služba za poslove sa strancima je aktivno učestvovala u kreiranju Priloga institucija Bosne i Hercegovine za redovni godišnji izvještaj o napretku Evropske komisije. U skladu sa nadležnostima Službe dostavljene su informacije koje se odnose na pitanja međuinstitucionalne saradnje, pitanja o broju prihvaćenih ilegalnih imigranata po osnovu readmisije, te o broju i vrstama prijavljenih boravaka u 2013 godini.

Kabinet direktora izvještavao je o napretku Službe u okviru Evropskog partnerstva te redovno informiranje sadržaju Izvještaja o napretku koje godišnje izrađuje Evropska komisija, a prema kojima Služba već godinama bilježi pohvalne rezultate. Kabinet direktora je i ove godine učestvovao u kreiranju Priloga institucija BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku Evropske komisije.

Dostavljani odgovori odnose se na informacije u poglavlju „sloboda, pravda i sigurnost“ u oblasti pod nazivom „vize, granična kontrola, azil i migracije“ gdje je Služba nadležna za sprovođenje aktivnosti.

### III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI SLUŽBE

#### I STANJE U OBLASTI MIGRACIJA

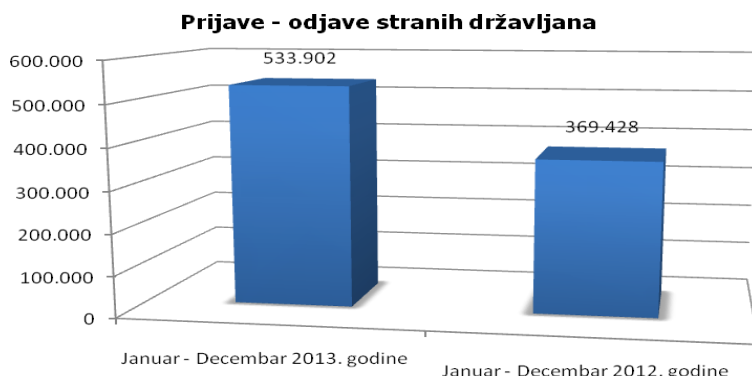
Menadžment Službe, u kojem su direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutrašnju kontrolu, analizirajući stanje u oblasti imigracija u prethodnim godinama, preduzeo je niz aktivnosti u cilju efikasnijeg rješavanja problematike kretanja i boravka stranaca, te na prijedlog Sektora za operativnu podršku, Sektora za readmisiju prihvat i smještaj i Terenskih centara preduzeo planske aktivnosti i donio određen broj odluka i instruktivnih akata u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini.

Na prijedlog Sektora za operativnu podršku i Inspektorata za unutrašnju kontrolu, direktor je 30.12.2013. godine donio Uputstvo za obavljanje administrativno-upravnih i inspeksijskih poslova iz nadležnosti Službe za poslove sa strancima, koje će doprinjeti efikasnijem obavljanju poslova i zadataka iz nadležnosti Službe.

Kao rezultat preduzetih planskih aktivnosti od strane menadžmenta Službe i svih njenih organizacionih jedinica, postignuti su određeni pokazatelji koji se mogu komparativno uporediti sa aktivnostima tokom 2013. godine u pristupu rješavanja problematike kretanja i boravka stranaca.

#### 1. Preduzete aktivnosti Službe u vezi prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana

Na području koje pokrivaju Terenski centri Službe za poslove sa strancima tokom 2013. godine ukupno je izvršeno **533.902** prijava – odjava boravišta stranih državljana, što je **uvećanje od 44,52 %** u odnosu na isti izvještajni period 2012. godine kada je ukupno izvršeno **369.428** prijava - odjava boravišta stranih državljana.



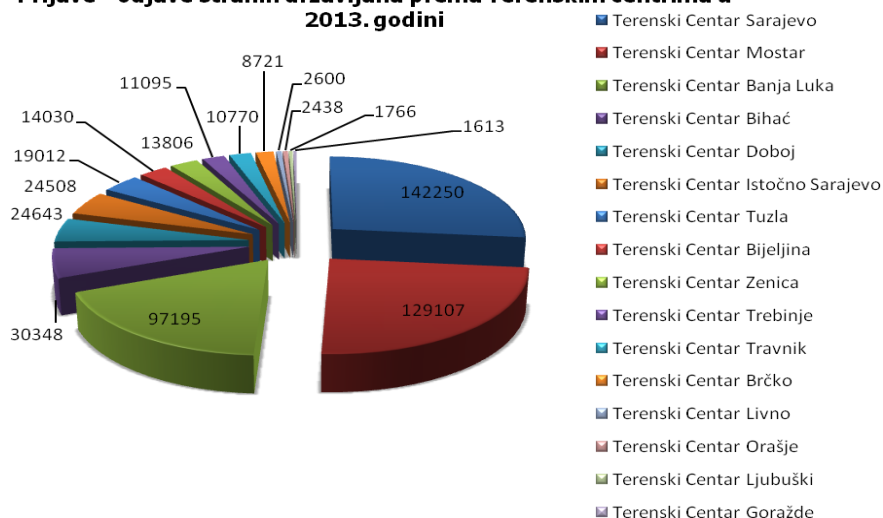
Veoma je bitno naglasiti da je **prije formiranja Službe za poslove sa strancima**, izvršeno **240.440** prijava - odjava boravišta stranih državljana na teritoriji Bosne i Hercegovine.

**Nakon formiranja Službe, kontinuiranim operativnim radom inspektora za strance na terenu pronalažen je veliki broj pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja strancima a koji su izbjegavali vršiti prijave boravka, nakon čega su isti registrovani kod Službe te počeli ispunjavati svoju Zakonsku obavezu, što je rezultiralo povećanjem broja izvršenih prijava/odjava boravišta sa 240.440 u 2006. godini na 533.902 u 2013. godini, odnosno povećanjem broja prijava/odjava od 122,05% u odnosu na 2006. godinu.**

Najveći broj prijava boravišta zabilježen je kod pravnih i fizičkih lica koja su registrovana za pružanje usluga smještaja stranim državljanima i odnose se na kratke boravke do 90 dana.

Evidentno je da je najveći broj stranih državljana u ovom izvještajnom periodu boravio na području **Sarajeva, Mostara, Banja Luke, Bihaća** i ostalih prema dole prikazanom dijagramu.

**Prijave - odjave stranih državljana prema Terenskim centrima u 2013. godini**



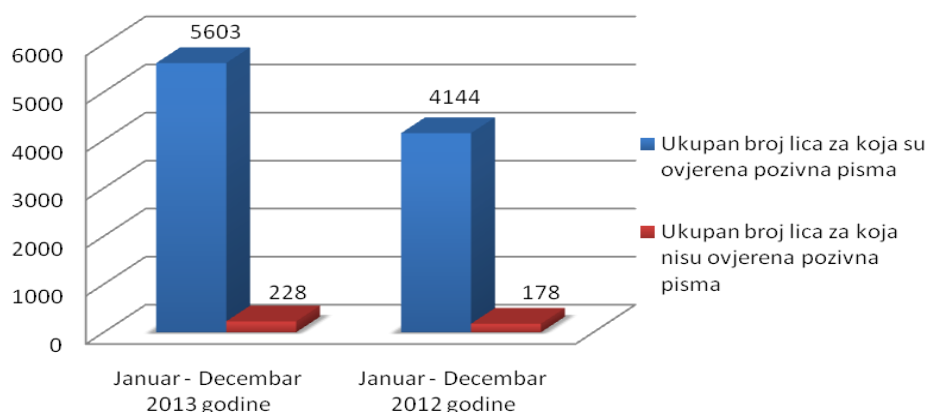
## 2. Preduzete aktivnosti Službe kod ovjera pozivnih pisama

U ovom izvještajnom periodu ukupno je ovjereno **5.603** pozivnih pisama dok je **228** zahtjeva odbijeno, **što je uvećanje od 36,03 %** u odnosu na isti izvještajni period 2012. godine kada je ukupno ovjereno **4.119** pozivnih pisama, a odbijeno **178**.

**Razlog uvećanja ovjere pozivnih pisama u odnosu na izvještajni period 2012. godine je dolazak državljana Kine radi izgradnje Termoelektrane Stanari, dolazak državljana Ruske Federacije radi izvođenja radova po ugovoru o dugoročnoj poslovnoj i tehničkoj saradnji od značaja za BiH, kao i dolazak stranih državljana na liječenje u BiH, uglavnom libijskih državljana.**

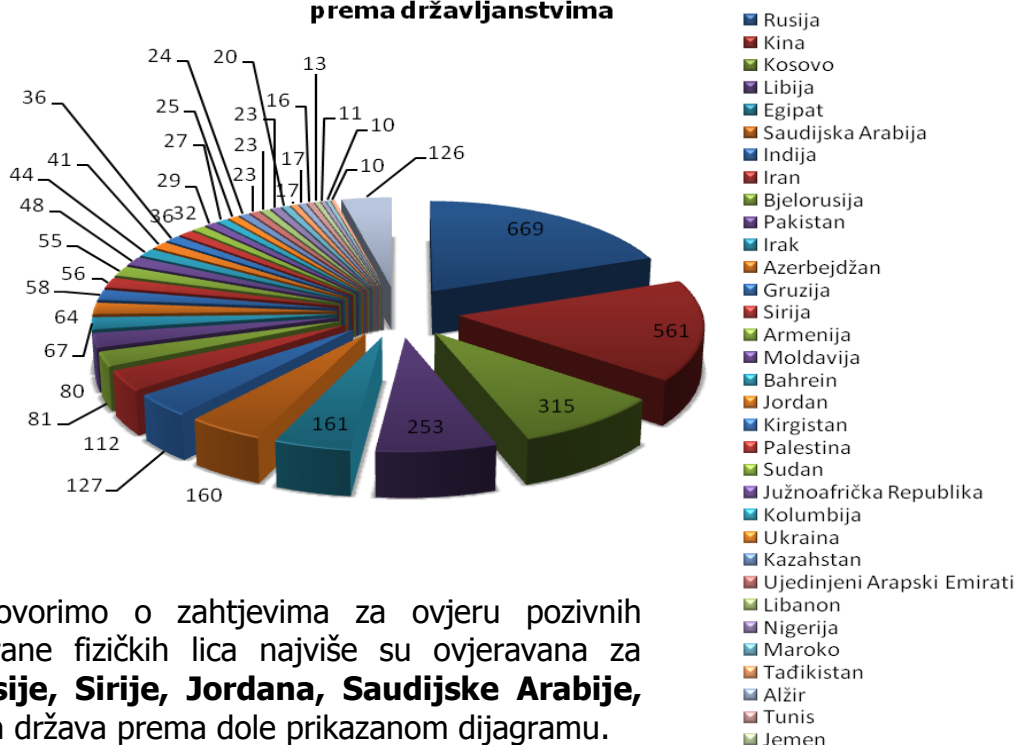
**U najvećem broju pozivna pisma su odbijana iz razloga što je utvrđeno da pozivaoc ne raspolaže podacima o licima koja poziva, zbog sumnji u mogućnost nezakonitih migracija kao i odbijanje zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama za državljane Sirije radi ratnih dešavanja u Siriji i mogućnosti traženja međunarodne zaštite od strane istih u BiH.**

**Pozivna pisma**



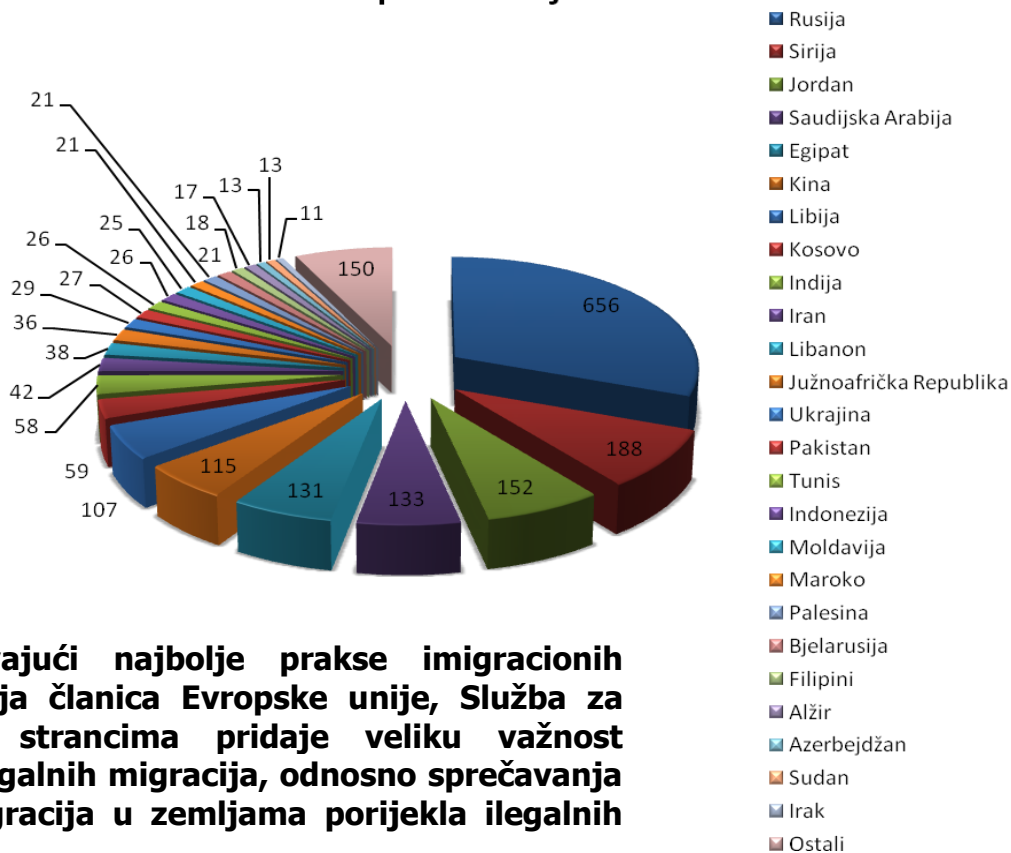
Kada govorimo o zahtjevima za ovjeru pozivnih pisama od strane pravnih lica najviše su ovjeravana za državljane **Rusije, Kine, građane Kosova, Libije** i drugih država prema dole prikazanom dijagramu.

### Pregled pozivnih pisama podnesenih od strane pravnih lica prema državljanstvima



Kada govorimo o zahtjevima za ovjeru pozivnih pisama od strane fizičkih lica najviše su ovjeravana za državljane **Rusije, Sirije, Jordana, Saudijske Arabije, Egipta** i drugih država prema dole prikazanom dijagramu.

### Pregled ovjerenih pozivnih pisama podnesenih od strane fizičkih lica prema državljanstvima

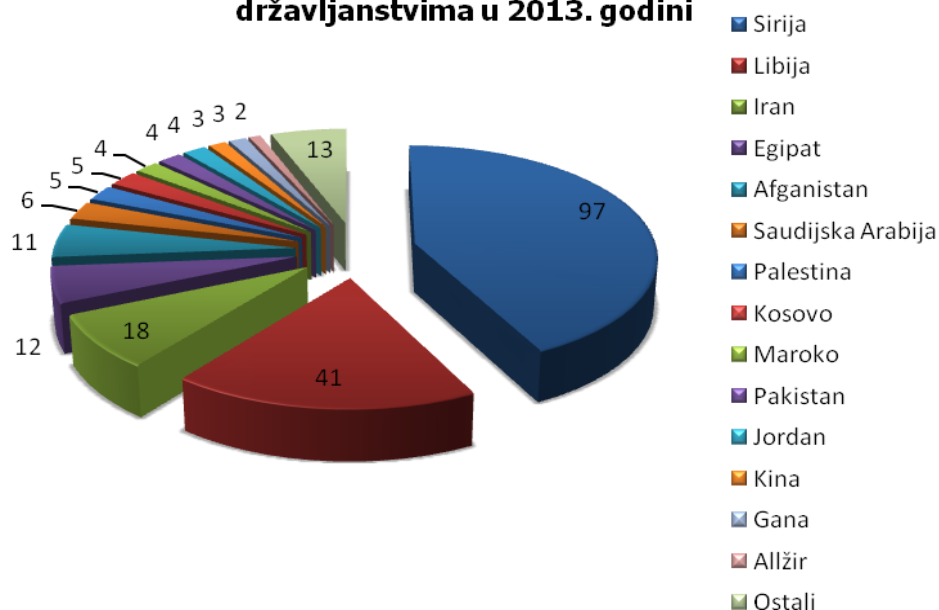


**Uvažavajući najbolje prakse imigracionih službi zemalja članica Evropske unije, Služba za poslove sa strancima pridaje veliku važnost prevenciji ilegalnih migracija, odnosno sprečavanja ilegalnih migracija u zemljama porijekla ilegalnih migranata.**

**Naime, naši službenici u postupcima ovjere pozivnih pisama kontinuirano preduzimaju operativne mjere i radnje na utvrđivanju svih bitnih činjenica prilikom kojih otkrivaju pokušaje zloupotrebe putovanja, što rezultira sprečavanjem ilegalnih migracija na samom izvoru.**

U prethodnom periodu smo evidentirali pokušaje stranih državljana da prijavljivanjem na razna sportska takmičenja, kulturne događaje, poslovne konferencije, sajmove, kao i upoznavanjem državljana BiH putem društvenih mreža, isposluju ovjere pozivnih pisama na osnovu kojih bi podnijeli zahtjeve za izdavanje viza, došli u BiH, te pokušali ilegalno otići prema zemljama Zapadne Evrope, **u čemu su ovakvim pristupom Službe u rješavanju ove problematike, bili spriječeni.** Najviše odbijenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama odnosio se na državljane **Sirije, Libije, Irana, Egipta** i drugih zemalja prema dole prikazanom dijagramu.

**Pregled 228 odbijenih pozivnih pisama prema državljanstvima u 2013. godini**



### 3. Preduzete aktivnosti Službe po zahtjevima DKP-a u postupku izdavanja viza

Tokom ovog izvještajnog perioda Sektor za operativnu podršku je izvršio **12.968** provjera u bazi „ROS“-a i drugim raspoloživim bazama podataka na osnovu zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, što je **uvećanje od 5,25%** u odnosu na 2012. godinu kada je izvršena **12.321** provjera.

Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi „ROS“ prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Sektor za operativnu podršku je vršeci analize u određenim slučajevima došao do činjenica da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama i putem Terenskih centara zatražio operativne provjere na terenu.

**Po zahtjevu Sektora za operativnu podršku, inspektori za strance su operativnim radom na terenu za 63 lica utvrdili pokušaje zloupotrebe putovanja koja bi mogla ukazivati na nezakonite migracije, o čemu su obaviješteni DKP-a BiH putem sistema, kako bi raspolagali svim činjenicama u postupku izdavanja viza, te odbili zahtjeve za izdavanje viza i time spriječili neregularne migracije.**

U cilju efikasnijeg upravljanja migracijama kao i zaštite bezbjedonosnog sistema BiH, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zloupotrebe putovanja kontinuirano informisala Ministarstvo inostranih poslova BiH radi blagovremenog upoznavanja DKP-a BiH i preduzimanja mjera na sprečavanju ilegalnih migracija.



#### 4. Preduzete aktivnosti oko izdavanja saglasnosti za vizu tipa „D“

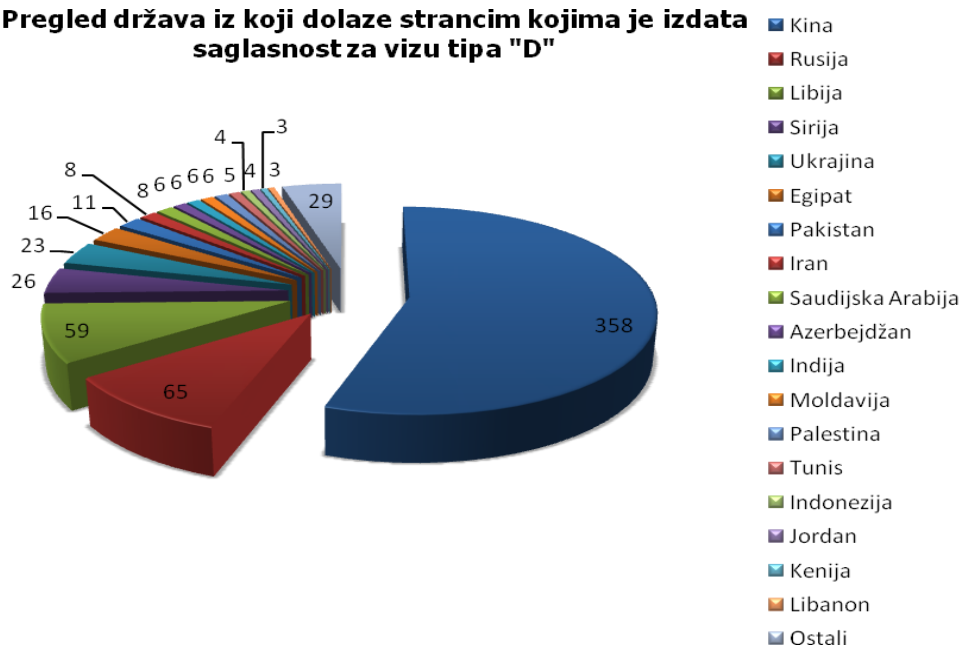
Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu predviđeno je da Služba daje saglasnost za izdavanje viza za dugoročni boravak - viza tipa „D“, isključivo na osnovu koje stranci mogu podnijeti zahtjev za odobrenje boravka u BiH. Ministarstvo inostranih poslova BiH je tokom 2013. godine Službi radi davanja saglasnosti uz potrebnu dokumentaciju dostavilo **649** zahtjeva za izdavanje viza tipa „D“ koje su zaprimila DKP-a BiH u svijetu, što je **uvećanje od 102,18%** u odnosu isti izvještajni period 2012. godinu kada je dostavljen **321** zahtjev.

**Razlog uvećanja dostavljenih saglasnosti za izdavanje vize tipa „D“ u odnosu na 2012. godinu je dolazak državljana Kine radi izgradnje Termoelektrane Stanari, dolazak državljana Ruske Federacije radi izvođenja radova po ugovoru o dugoročnoj poslovnoj i tehničkoj saranji od značaja za BiH, kao i dolazak libijskih ranjenika na liječenje u BiH.**

Nakon izvršene analize dostavljene dokumentacije i izvršenih nepodobnih provjera od strane službenika Sektora za operativnu podršku, utvrđeno je da **3** zahtjeva ne ispunjavaju zakonom predviđene uslove, te Služba nije dala pozitivnu saglasnost za izdavanje viza tipa „D“ za predmetna lica.

U ovom izvještajnom periodu saglasnost Službe za izdavanje vize tipa „D“, u najvećem procentu je data radi dolaska stranaca u svrhu **radne dozvole, spajanja porodice, obrazovanja i liječenja**. Saglasnost za izdavanje vize tipa „D“ u najviše slučajeva data je državljanima **Kine, Rusije, Libije, Sirije** i ostalih zemalja prema dole prikazanom dijagramu.

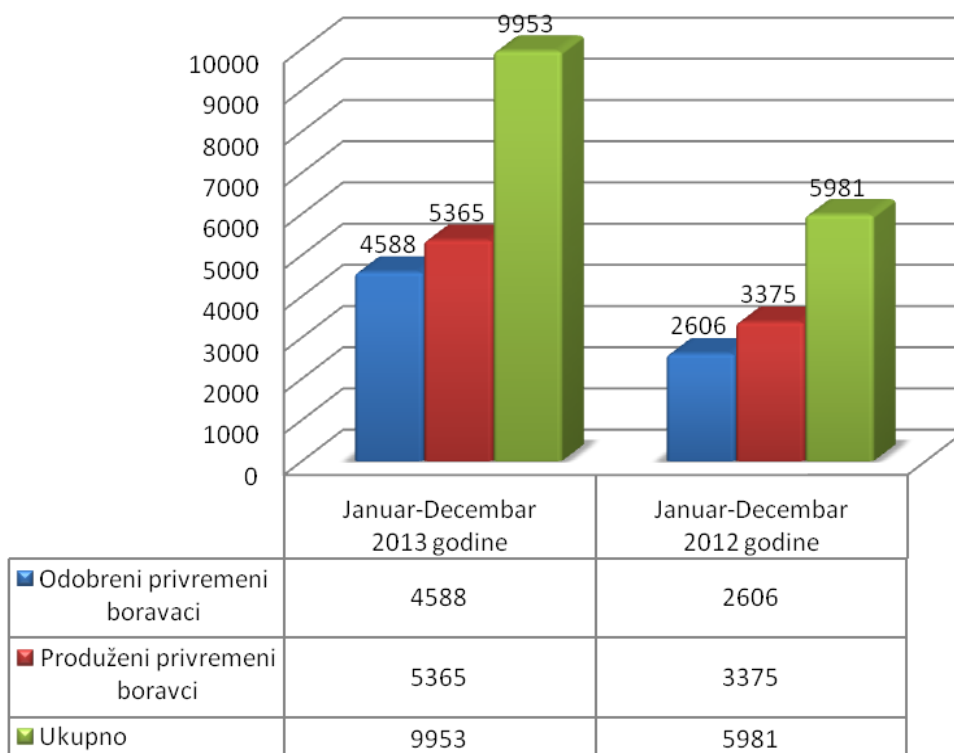
Pregled država iz koji dolaze strancima kojima je izdata saglasnost za vizu tipa "D"



#### 5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka

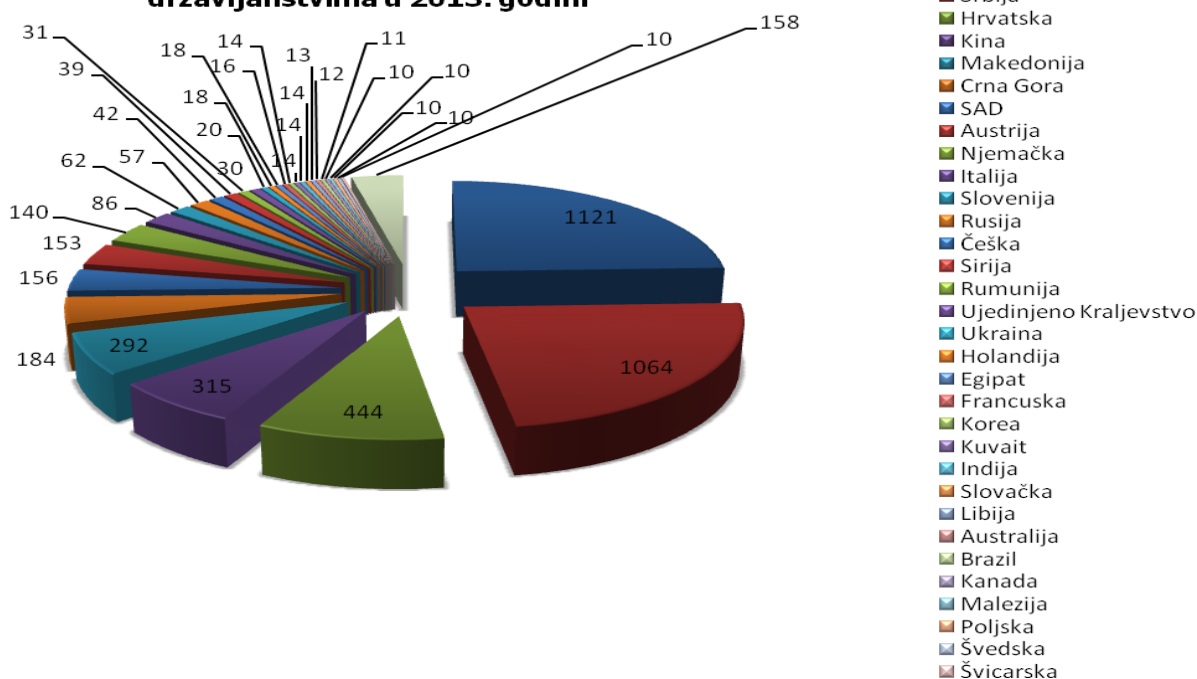
Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka u ovom izvještajnom periodu privremeni boravak odobren je u **4.558** slučajeva i produžen u **5.365** slučajeva, što ukupno iznosi **9.953** odobrenih - produženih privremenih boravaka, što je **uvećanje od 12,62 %** u odnosu na izvještajni period 2012. godine tokom kojeg je odobreno **8.838** privremenih boravaka, od čega je isti odobren u **3.720** slučajeva i produžen u **5.118** slučajeva.

### Rješenja o odobrenju/produženju privremenog boravka u 2013. godinu



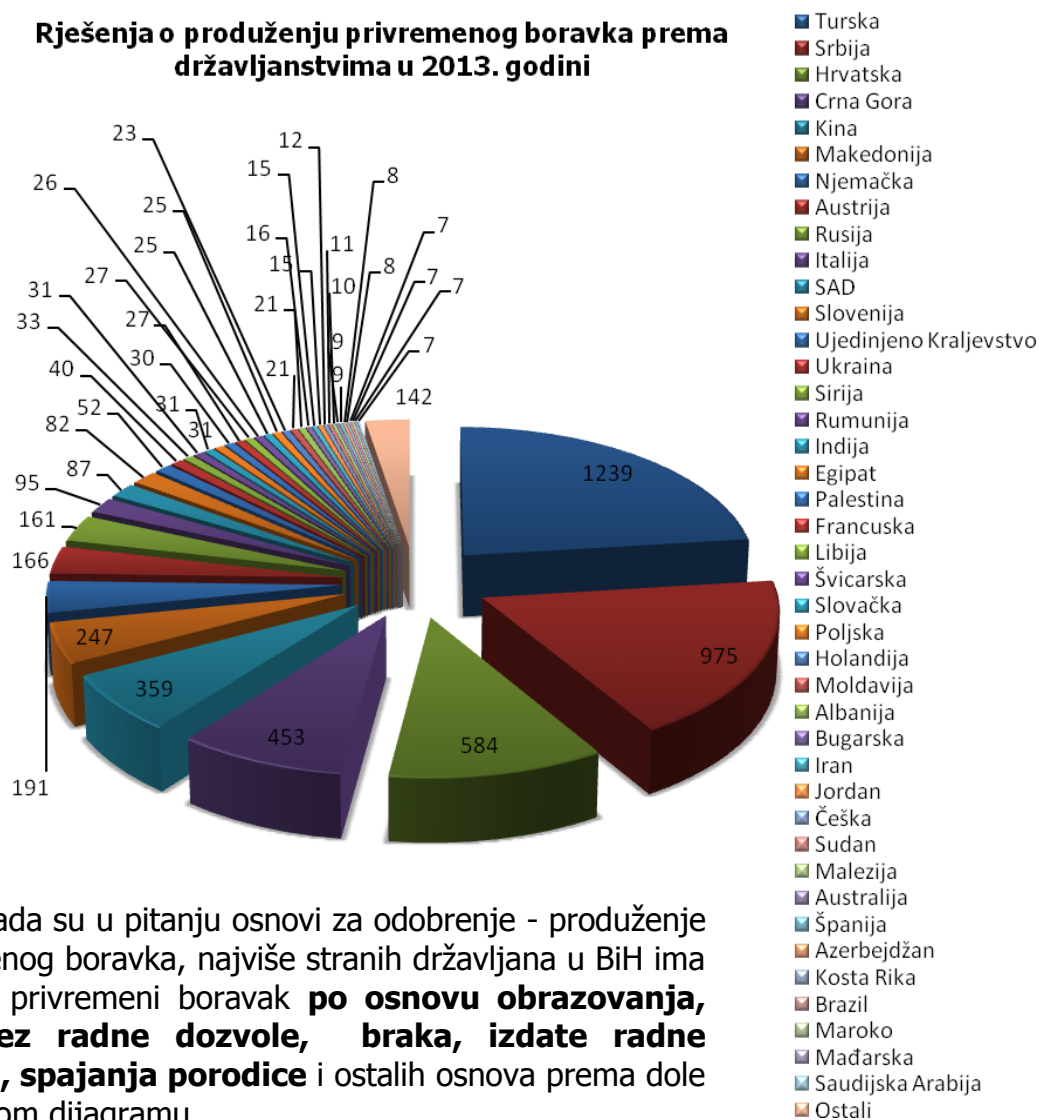
Od ukupnog broja odobrenih privremenih boravaka u najvećem broju isti su odobreni državljanima **Turske, Srbije, Hrvatske, Kine, Makedonije** i drugih država prikazanih na sljedećem dijagramu.

### Rješenja o odobrenju privremenog boravka prema državljanstvima u 2013. godini



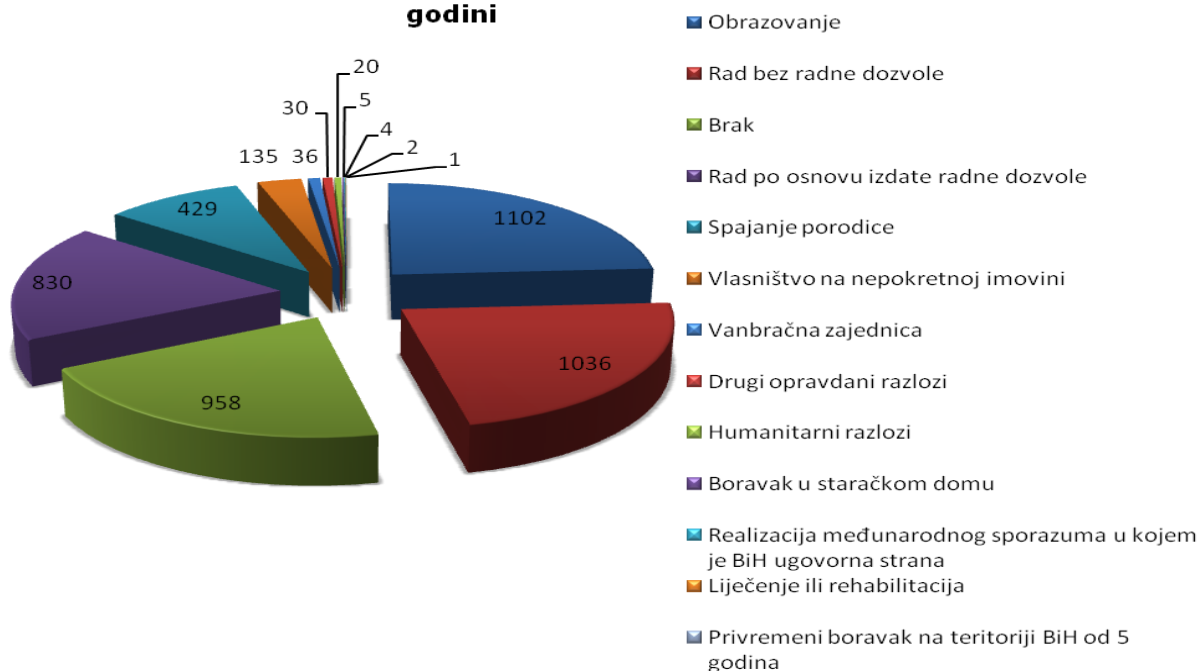
Kada je u pitanju produženje boravka u najvećem broju isti su produženi državljanima **Turske, Srbije, Hrvatske, Crne Gore, Kine** i drugih država prikazanih na sljedećem dijagramu.

### Rješenja o produženju privremenog boravka prema državljanstvima u 2013. godini



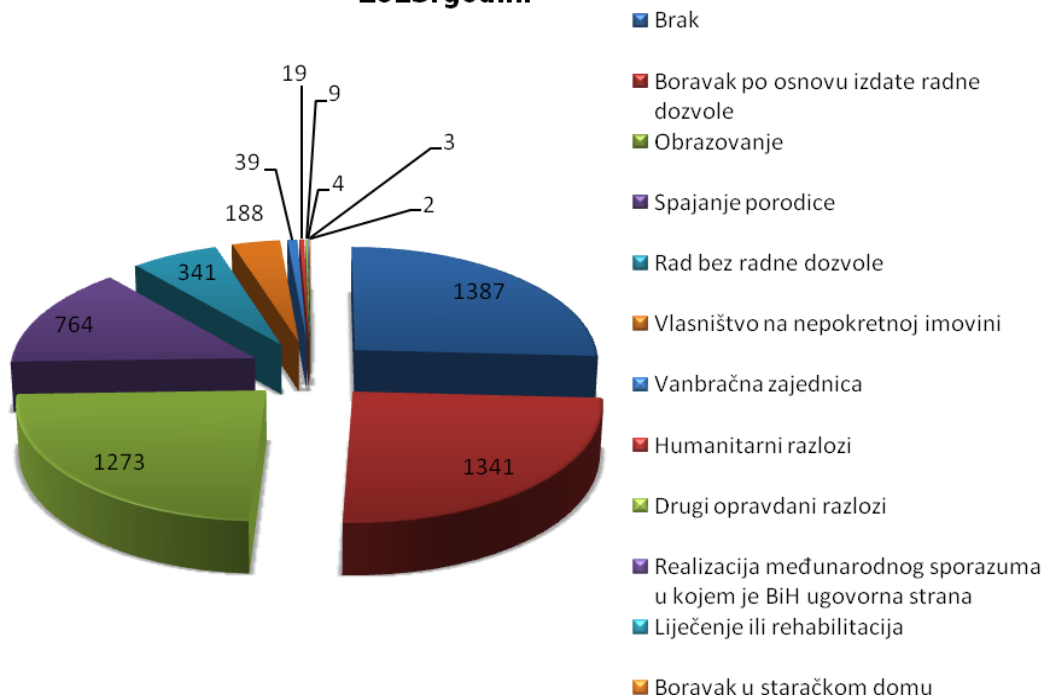
Kada su u pitanju osnovi za odobrenje - produženje privremenog boravka, najviše stranih državljana u BiH ima odobren privremeni boravak **po osnovu obrazovanja, rada bez radne dozvole, braka, izdate radne dozvole, spajanja porodice** i ostalih osnova prema dole prikazanom dijagramu

### Broj odobrenih privremenih boravaka prema osnovama u 2013. godini



Kada su u pitanju produženi privremeni boravci, najviše stranih državljana u BiH ima produžen privremeni boravak **po osnovu braka sa državljanima BiH, izdate radne dozvole, obrazovanja, spajanja porodice, rad bez radne dozvole** i ostalih osnova prema dole prikazanom dijagramu.

**Broj produženih privremenih boravaka prema osnovama u 2013. godini**



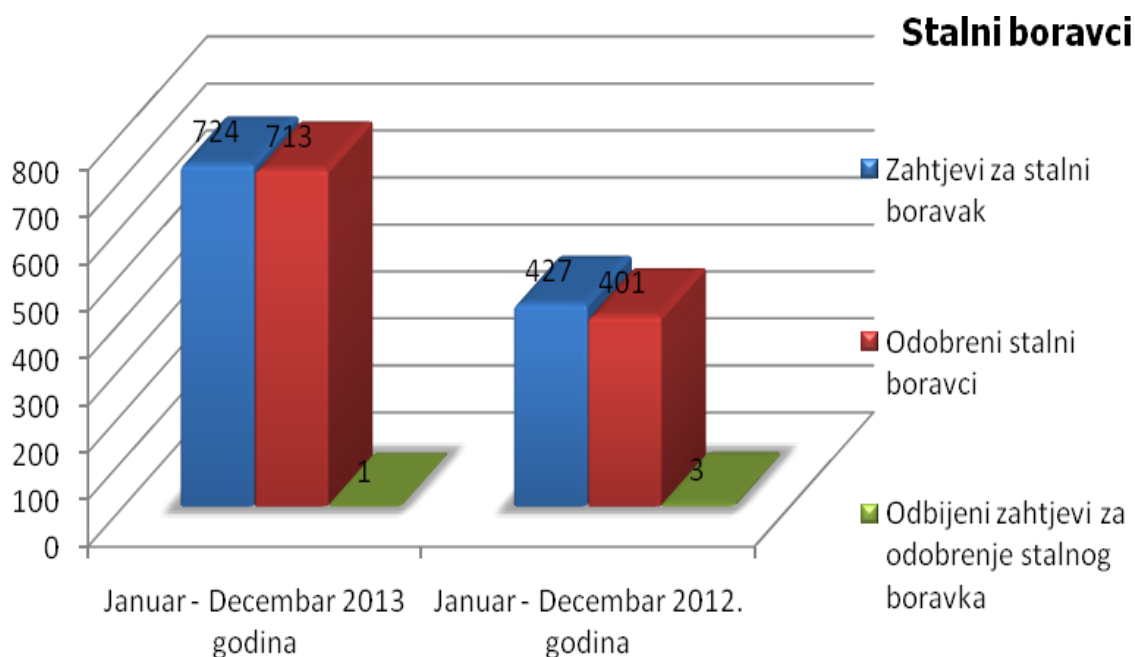
## 6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka

Tokom ovog izvještajnog perioda, doneseno je **186** rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka, što je **uvećanje od 33,81%** u odnosu na izvještajni period 2012. godine, kada je doneseno **139** rješenja zbog neispunjavanja uslova za odobrenje - produženje privremenog boravka.

**Kada govorimo o donešenim rješenjima o odbijanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka, isti su u najvećoj mjeri doneseni zbog neispunjavanja opštih uslova, utvrđenih činjenica od strane inspektora i voditelja postupka, davanja pogrešnih podataka i namjernog prikrivanja okolnosti važnih za odobrenje boravka, otkrivanja sklapanja fiktivnih brakova ili vanbračne zajednice sa državljanima BiH radi ostvarivanja migracionih prava, kao i činjenice da su se strani državljanin vodili u evidencijama nadležnih organa kao prijestupnici.**

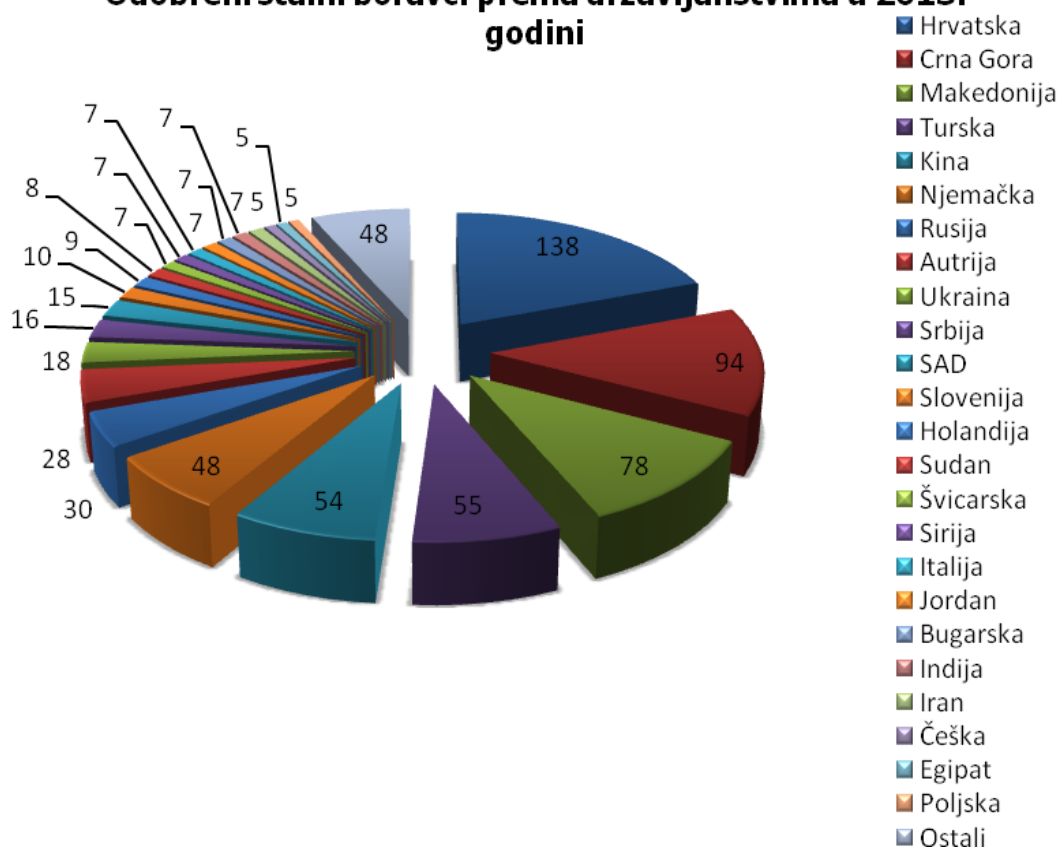
## 7. Odobrenje stalnog boravka

U ovom izvještajnom periodu podnesena su **724** zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u **713** slučajeva isti odobren, dok je **1** zahtjev odbijen, što je **uvećanje od 33,81%** u odnosu na izvještajni period 2012. godine tokom kojeg je podneseno **427** zahtjeva, od čega je **401** boravak odobren, dok su **3** odbijena.



Stalni boravak u ovom izvještajnom periodu u najvećem procentu odobren je državljanima **R. Hrvatske, Crne Gore, Makedonije, Kine, Turske** i drugih država prikazanih na sljedećem dijagramu.

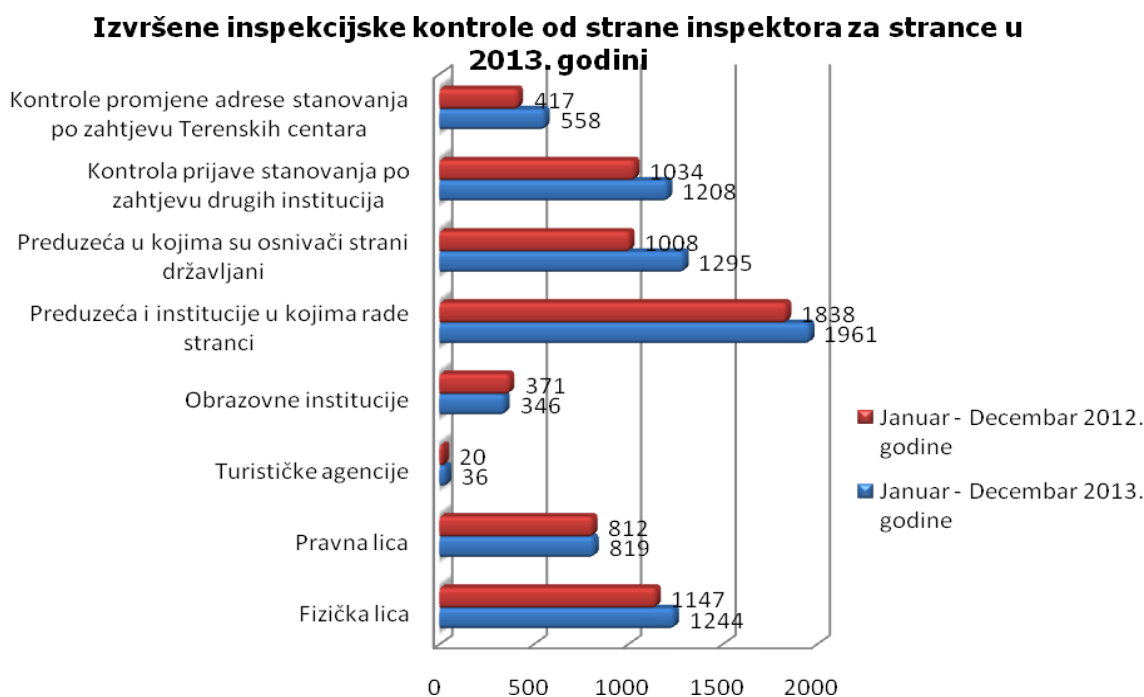
### Odobreni stalni boravci prema državljanstvima u 2013. godini



## IV AKTIVNOSTI SLUŽBE U OTKRIVANJU I SPREČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA

### 1. Inspekcijske kontrole inspektora za strance

Inspektori za strance su vršili inspekcijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim licima koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, preduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdate radne dozvole, preduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja, gdje je tokom 2013. godine izvršeno **7.795** kontrola kojom prilikom su utvrđene određene nepravilnosti i izdato je **627** prekršajnih naloga, što je **uvećanje od 17,27%** u odnosu na isti izvještajni period 2012. godine, tokom kojeg je izvršeno **6.647** kontrola.

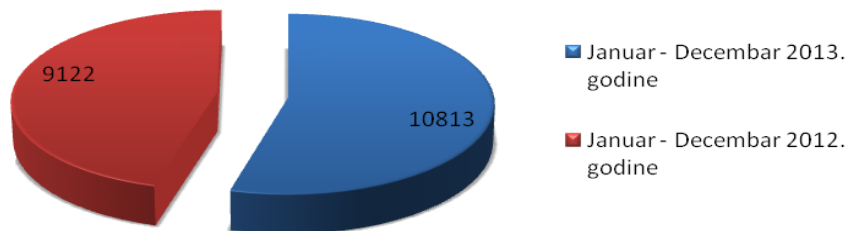


### 2. Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova za odobrenje/produženje privremenog boravka

Služba za poslove sa strancima je prepoznala i kao važan segment uvela vršenje operativnih provjera na terenu s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja postojanja osnovanosti podnesenih zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka kao vrlo važan segment u suprotstavljanju neregularnim migracijama, posebno kada govorimo o pokušaju određenih zloupotreba u smislu zasnivanja bračne ili vanbračne zajednice sa državljanima BiH iz interesa radi ostvarivanja prava na boravak a zatim i prijema u državljanstvo BiH a također i otkrivanja pokušaja regulisanja boravka po osnovu radne dozvole u fiktivnim firmama itd.

U ovom izvještajnom periodu inspektori za strance su izvršili ukupno **10.813** operativnih provjera, **što je uvećanje od 18,54%** u odnosu na izvještajni period 2012. godine kada je izvršeno **9.122** operativnih provjera.

### Operativne provjere



**Tom prilikom su u određenim predmetima utvrđene činjenice da se radi o pokušaju neregularnih migracija koje su u 111 slučajeva rezultirale odbijanjem zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka.**

### 3. Inspeksijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom

**Kao rezultat taktičke procjene Terenskih centara o mogućim neregularnostima i zloupotrebama već odobrenih privremenih i stalnih boravaka, vršene su ponovne nenajavljene kontrole od strane inspektora za strance, posebno privremenih boravaka po osnovu braka sa državljanima BiH i obrazovanja, kao i stalnih boravaka koje su do sada dale značajne rezultate.**

Naime, tokom ovog izvještajnog perioda izvršeno je **2.730** inspeksijskih kontrola prilikom čega su utvrđene **572** nepravilnosti, dok je tokom 2012. godine izvršeno **2.504** inspeksijskih kontrola prilikom čega je utvrđeno **355** nepravilnosti. Kada posmatramo utvrđene nepravilnosti prilikom inspeksijske kontrole primjetno je **uvećanje od 9,03%** u odnosu na isti izvještajni period 2012. godine

Bitno je napomenuti da iako Služba za poslove sa strancima svakodnevno vrši operativne i inspeksijske provjere na terenu, na osnovu operativnih saznanja prikupljenih opservacijom terena, odnosno prikupljenih raspoloživih informacija od strane Sektora za operativnu podršku i Terenskih centara tokom 2013 godine, preduzete su i veće akcije kontrola boravaka stranih državljana, i to:

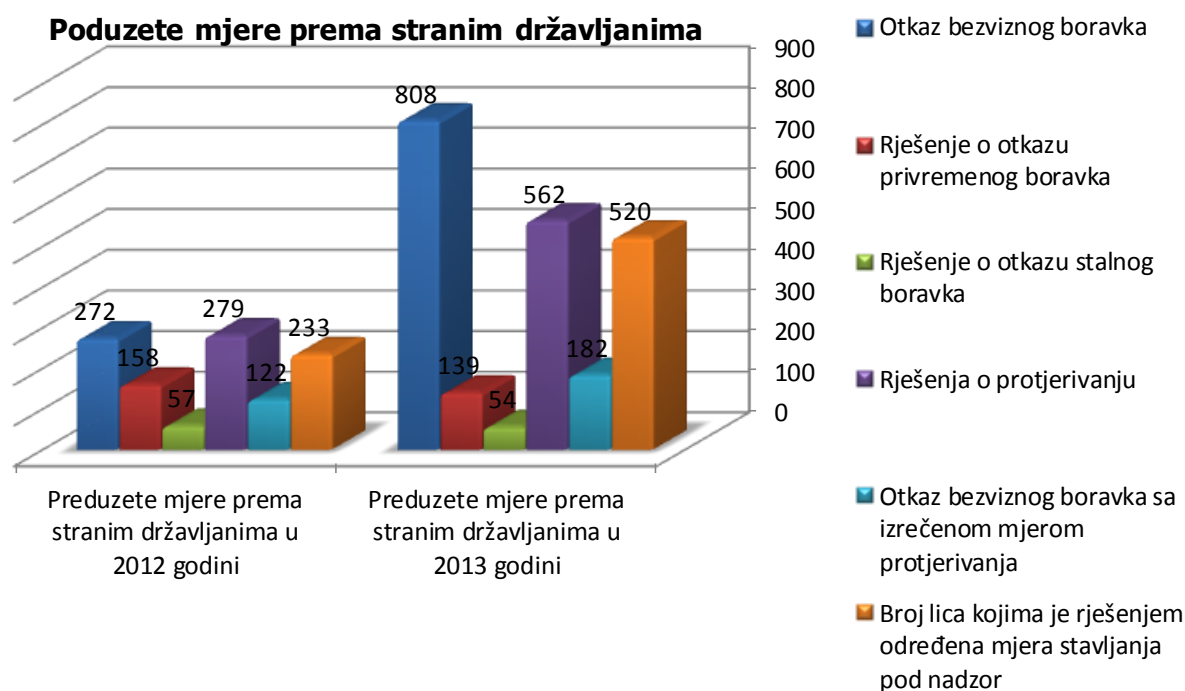
- ✓ Akcija kontrole zakonitosti boravka i zapošljavanja stranih državljana u stranim nevladinim organizacijama te inspeksijska kontrola pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja stranim državljanima na području Međugorja,
- ✓ Akcija kontrole zakonitosti boravka i zapošljavanja stranih državljana te inspeksijska kontrola pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja stranim državljanima na području Neuma, Jajca i Visokog,
- ✓ Akcija kontrole zakonitosti boravka i zapošljavanja stranih državljana te inspeksijska kontrola pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja stranim državljanima na području Sarajeva, Banja Luke i Bihaća,
- ✓ Akcija kontrole zakonitosti boravka i zapošljavanja stranih državljana te inspeksijska kontrola pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja stranim državljanima na području Brčko Distrikta,

- ✓ Akcija kontrole zakonitosti boravka i zapošljavanja stranih državljana te inspeksijska kontrola pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja stranim državljanima na području Tuzle, Bijeljine, Zenice i Banja Luke,
- ✓ Akcija pronalaska stranih državljana, većinom a/a porijekla kojima je MUP-a Kantona Sarajevo poništilo nezakonite upise i prijem u državljanstvo BiH,
- ✓ Akcija kontrole zakonitosti boravka i zapošljavanja stranih državljana te inspeksijska kontrola pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja stranim državljanima na području Vlačića.

#### 4. Preduzete mjere prema neregularnim migrantima

**Kao rezultat planskih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija od strane inspektora za strance utvrđene su određene nepravilnosti i u vezi s tim je u skladu sa Zakonom izvršeno preduzimanje određenih mjera prema strancima u 1.124 slučaja i to:**

Donešeno je **272** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **158** rješenja o otkazu privremenog boravka, **57** rješenja o otkazu stalnog boravka, **122** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **1** rješenje o otkazu privremenog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **279** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, dok je za **233** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je **228** lica smješteno u Imigracioni centar, dok je **38** lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta), **1** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, dok su tokom istog izvještajnog perioda 2012. godine preduzete mjere u **2.279** slučajeva i to: donešeno je **808** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **139** rješenja o otkazu privremenog boravka, **54** rješenja o otkazu stalnog boravka, **182** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **562** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, donešeno je **14** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, dok je za **520** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je **453** lica smješteno u Imigracioni centar, **43** lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta dok je za **67** lica produžena mjera nadzora u Imigracionom centru).

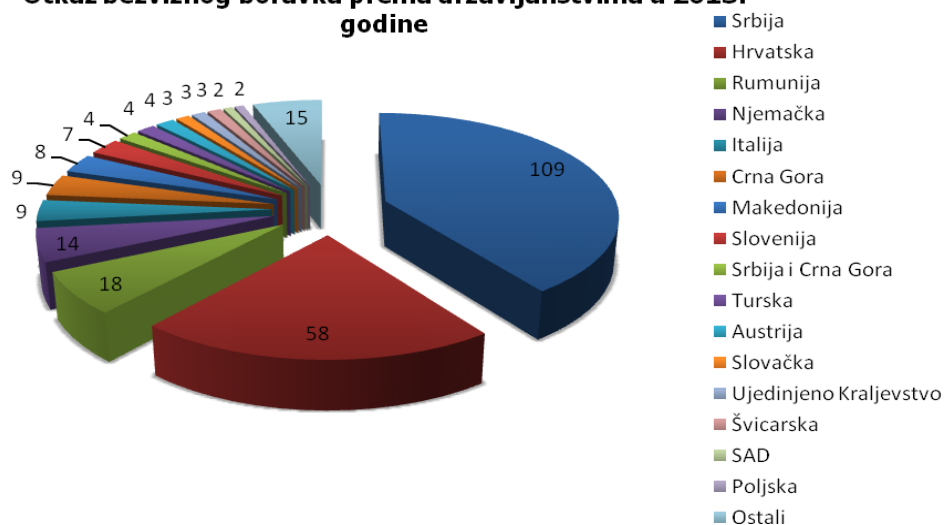




Bitno je napomenuti da je Služba tokom 2012. godine inicirala sprovođenje planskih aktivnosti kontrole stranaca po osnovu obrazovanja na cijeloj teritoriji BiH jer su prikupljena saznanja upućivala na to da se na teritoriji BiH obrazuje veliki broj stranih državljana, najviše iz zemalja okruženja, koji nemaju regulisan boravišni status u skladu sa Zakonom. Preduzimanje mjera i radnji od strane Terenskih centara i inspektora za strance na terenu rezultiralo je pronalaskom stranih državljana bez regulisanog boravišnog statusa, što je rezultiralo povećanjem otkaza bezviznih boravaka, u najvećoj mjeri od strane Terenskog centra Sarajevo, **te je iz tog razloga evidentno smanjenje broja preduzetih mjera otkaza bezviznog boravka u 2013. godini.**

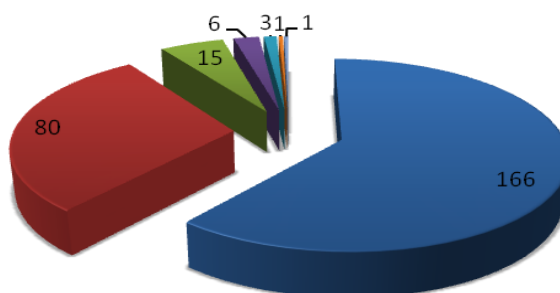
Kada je u pitanju otkaz bezviznog boravka, najviše navedenih mjera doneseno je prema državljanima **Srbije, zatim Hrvatske, Rumunije, Njemačke** i drugih zemalja prikazanih na donjem dijagramu.

**Otkaz bezviznog boravka prema državljanstvima u 2013. godine**



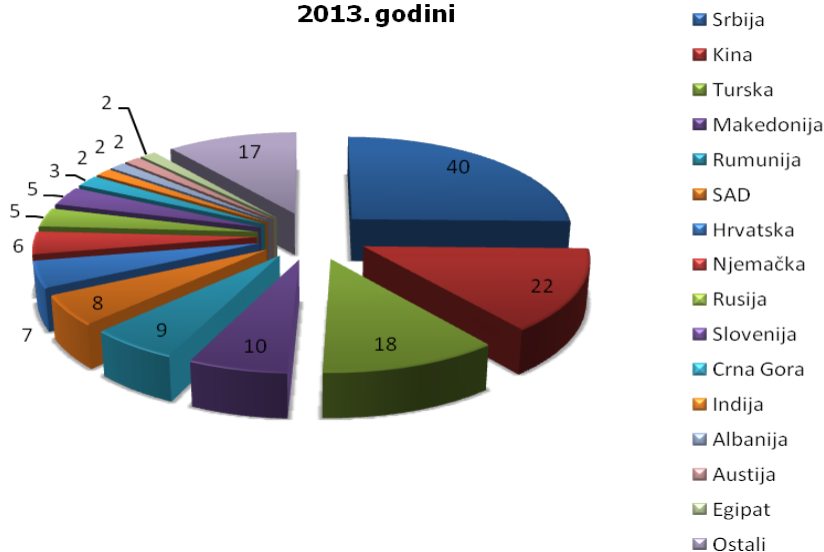
### Osnovi za otkaz bezviznog boravka

- Stranac ne poštuje javni poredak BiH član 9. (Obaveza poštovanja javnog poretka BiH) ili preduzme aktivnost narušavanja sigurnosti BiH ili je član organizacije koja preduzme takvu aktivnost.
- Stranac u BiH obavlja djelatnost za koju je potrebna radna dozvola, a nema radnu dozvolu u BiH, ili radi na radnom mjestu ili vrsti poslova različitim od onih za koje ima radnu dozvolu ili obavlja određenu djelatnost bez odobrenja nadležnog organa u BiH.
- Ako je prekršio ili pokušao prekršiti propise kojima se regulira prelazak državne granice BiH, bez obzira da li je povreda propisa nastala pri ulasku ili izlasku iz BiH.
- Stranac ostane bez sredstava za izdržavanje.
- Ako je stranac pravosnažno osuđen za krivično djelo za koje se može izreći kazna zatvora od jedne godine ili teža kazna.
- Ako stranac organizira ili je u vezi s organiziranjem nezakonitog ulaska, boravka ili izlaska pojedinca ili grupe u ili iz BiH, ili ako organizira ili na bilo koji način učestvuje u trgovini ljudima.



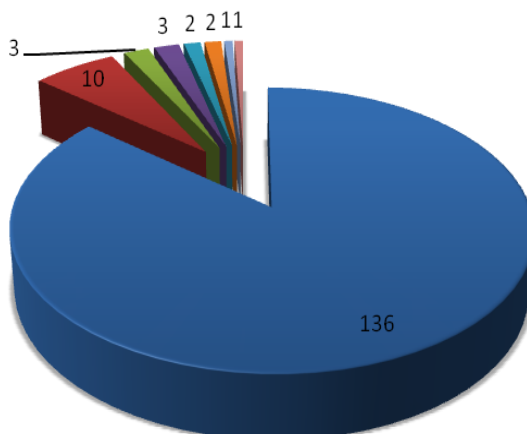
Kada govorimo o otkazu privremenog boravka, najviše navedenih mjera je doneseno je prema državljanima **Srbije, zatim Kine, Turske, Makedonije** i drugih zemalja prikazanih na donjem dijagramu.

#### Otkaz privremenog boravka prema državljanstvima u 2013. godini



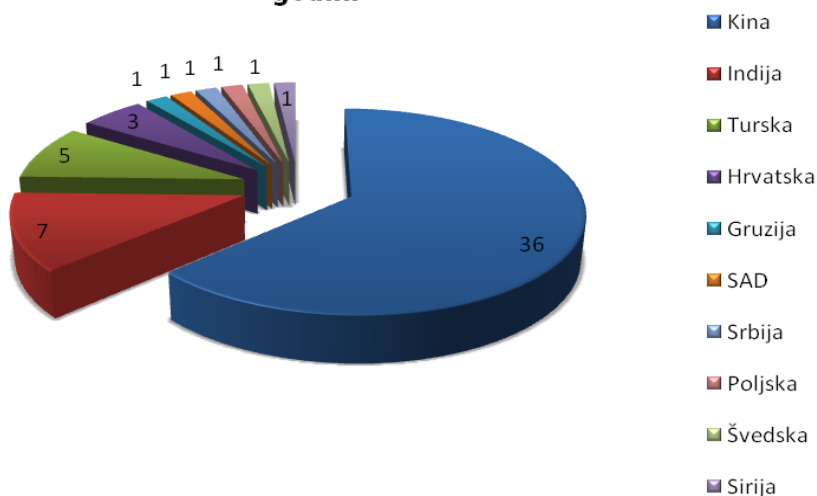
#### Osnovi za otkaz privremenog boravka

- Ako su se okolnosti na osnovu kojih je izdato odobrenje boravka izmijenile u takvoj mjeri da bi isključile svaku mogućnost izdavanja odobrenja;
- Stranac u BiH obavlja djelatnost za koju je potrebna radna dozvola, a nema radnu dozvolu u BiH, ili radi na radnom mjestu ili vrsti poslova različitim od onih za koje ima radnu dozvolu ili obavlja određenu djelatnost bez odobrenja nadležnog organa u BiH.
- Stranac ne poštuje javni poredak BiH Sčlan 9. (Obaveza poštovanja javnog poretka BiH)Ć ili preduzme aktivnost narušavanja sigurnosti BiH ili je član organizacije koja preduzme takvu aktivnost;
- Stranac izbiva iz BiH neprekidno tokom perioda od najmanje šest mjeseci, a na osnovu okolnosti se nedvosmisleno može utvrditi da nema namjeru povratka i privremenog boravka u BiH.
- Stranac je pravosnažno osuđen za krivično djelo za koje se može izreći kazna zatvora od jedne godine ili teža kazna;
- Stranac u BiH boravi protivno svrsi na osnovu koje je odobren boravak;
- Služba utvrdi da je sklopljen brak iz interesa ili zasnovana vanbračna zajednica iz interesa ili da je zasnovano usvojenje iz interesa isključivo radi ulaska i/ili boravka stranca u BiH, ili ako Služba utvrdi da stranac koji je izdao pozivno pismo nije is
- Stranac ostane bez sredstava za izdržavanje



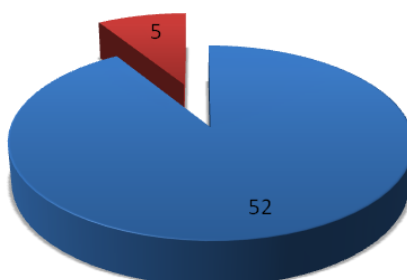
Kada govorimo o otkazu stalnog boravka, najviše navedenih mjera je doneseno prema državljanima **Kine, Indije, Turske, Hrvatske** i ostalih prema dole prikazanom dijagramu.

### Otakz stalnog boravka prema državljanstvima u 2013. godini



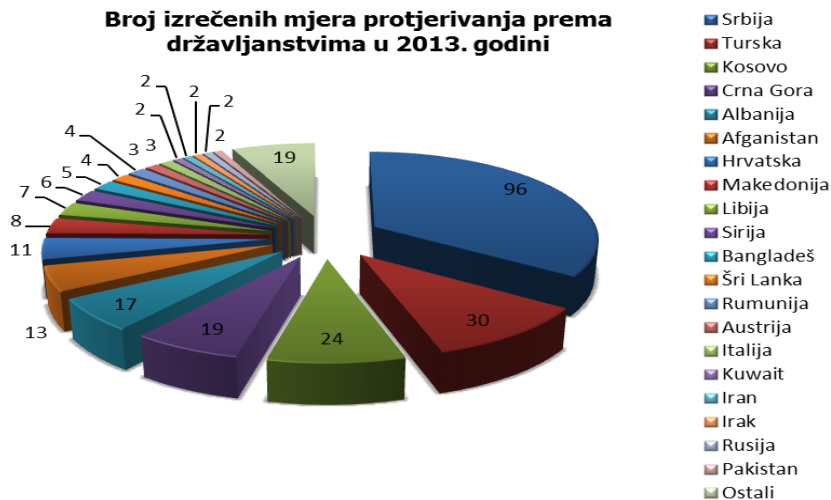
### Osnovi za otkaz stalnog boravka

- Ako se utvrdi da stranac duže od jedne godine nije nastanjen u BiH.
- Ako stranac izbiva iz BiH kraće od jedne godine, ali se na osnovu okolnosti nedvosmisleno može utvrditi da nema namjeru povratka i stalnog boravka u BiH.



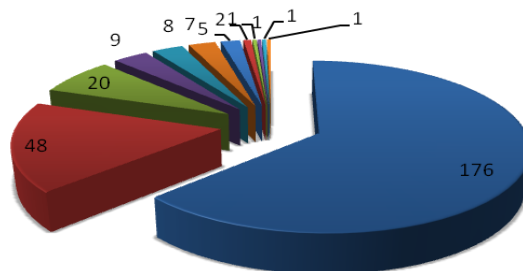
Najveći broj izrečenih mjera protjerivanja donešen je nakon sprovedenih akcija kontrole kretanja i boravka stranaca i odnosio se na državljane **Srbije, Turske, građane Kosova, Crna Gora** i državljane drugih zemalja prikazanih na dijagramu.

### Broj izrečenih mjera protjerivanja prema državljanstvima u 2013. godini



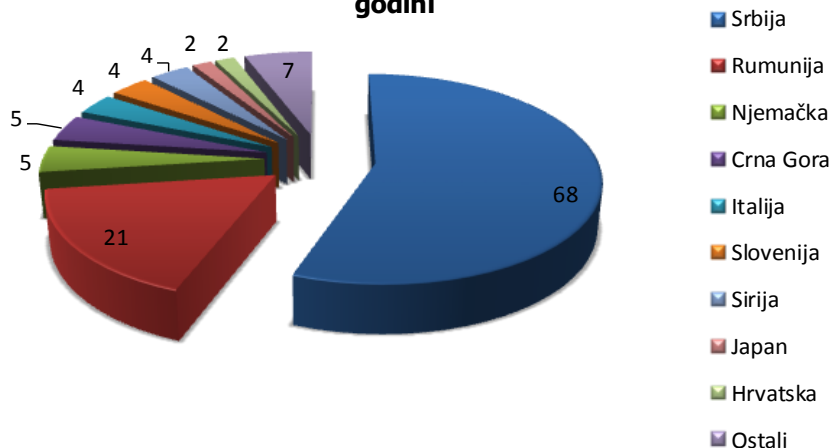
### Osnovi za protjerivanje

- Ako je u BiH pokušao ući ili ušao nezakonito ili je ostao u BiH nakon isteka roka važenja vize ili odobrenja boravka ili nakon proteka vremena važenja prava na bezvizni boravak, ili je pokušao prekršiti ili prekršio propise o prelasku državne granice pri
- Ako je prihvaćen po osnovu međunarodnog sporazuma o saradnji u predaji i prijehu lica čiji je boravak nezakonit, a nema odobren boravak u BiH.
- Ako je stranac ušao u BiH tokom trajanja zabrane ulaska
- Ako je pravosnažno osuđen za krivično djelo s obilježjem trgovine opojnom drogom, oružjem, ljudima, krijumčarenja ljudi, terorizma, pranja novca, ili bilo kojeg oblika organiziranog, prekograničnog ili transnacionalnog kriminala;
- Prisustvo stranca predstavlja prijetnju javnom poretku ili sigurnosti BiH;
- Ako je pravosnažno osuđen za krivično djelo za koje se može izreći kazna zatvora od jedne godine ili teža kazna;
- Ako je u BiH ostao nakon prestanka važenja izbjegličkog statusa, supsidijarne zaštite ili privremene zaštite ili nakon što su se stekli uslovi iz člana 117. (Protjerivanje u slučaju odbijanja zahtjeva za međunarodnu zaštitu) ovog zakona, a nije ostvario p
- Ako se strancu otkazuje bezvizni ili privremeni boravak iz razloga propisanih stavom (1) tač. a), b), c), d), e), g), h), i), l) ili m) ovog člana, može mu se uz otkaz boravka izreći i mjera protjerivanja sa zabranom ulaska u BiH. u vezi sa stavom 1. tačk
- Ako se strancu otkazuje bezvizni ili privremeni boravak iz razloga propisanih stavom (1) tač. a), b), c), d), e), g), h), i), l) ili m) ovog člana, može mu se uz otkaz boravka izreći i mjera protjerivanja sa zabranom ulaska u BiH. u vezi sa stavom 1. tačk
- Ako je viza konačnom odlukom poništena, a stranac u roku od 15 dana, odnosno u roku ostavljenom za dobrovoljno izvršenje nije dobrovoljno napustio BiH u skladu s ovim Zakonom;
- Ako mu je otkazan boravak, a u određenom roku nije dobrovoljno napustio BiH u skladu s ovim Zakonom



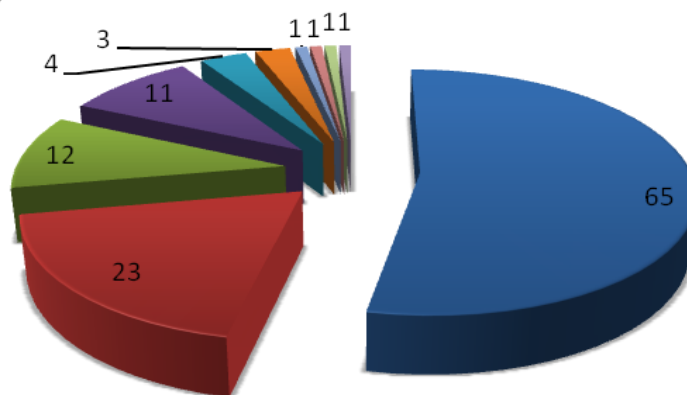
Kada govorimo o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, najviše navedenih mjera je doneseno državljanima **Srbije, Rumunije, Njemačke, Crna Gora i ostalih** prema dole prikazanom dijagramu.

### Broj izrečenih mjera otkaza bezviznog sa izrečenom mjerom protjerivanja prema državljanstvima u 2013. godini



## Osnovi za otkaz bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja

- Ako se strancu otkazuje bezvizni ili privremeni boravak iz razloga propisanih stavom (1) tač. a), b), c), d), e), g), h), i), l) ili m) ovog člana, može mu se uz otkaz boravka izreći i mjera protjerivanja sa zabranom ulaska u BiH. 1. tačka a)
  - Ako se strancu otkazuje bezvizni ili privremeni boravak iz razloga propisanih stavom (1) tač. a), b), c), d), e), g), h), i), l) ili m) ovog člana, može mu se uz otkaz boravka izreći i mjera protjerivanja sa zabranom ulaska u BiH. u vezi sa stavom 1. tačka
  - Ako je u BiH pokušao ući ili ušao nezakonito ili je ostao u BiH nakon isteka roka važenja vize ili odobrenja boravka ili nakon proteka vremena važenja prava na bezvizni boravak, ili je pokušao prekršiti ili prekršio propise o prelasku državne granice pri
  - Ako se strancu otkazuje bezvizni ili privremeni boravak iz razloga propisanih stavom (1) tač. a), b), c), d), e), g), h), i), l) ili m) ovog člana, može mu se uz otkaz boravka izreći i mjera protjerivanja sa zabranom ulaska u BiH. 1. tačka l)
  - Ako je stranac ušao u BiH tokom trajanja zabrane ulaska
- 
- Ako se strancu otkazuje bezvizni ili privremeni boravak iz razloga propisanih stavom (1) tač. a), b), c), d), e), g), h), i), l) ili m) ovog člana, može mu se uz otkaz boravka izreći i mjera protjerivanja sa zabranom ulaska u BiH. u vezi sa stavom 1. tačk
  - Ako se strancu otkazuje bezvizni ili privremeni boravak iz razloga propisanih stavom (1) tač. a), b), c), d), e), g), h), i), l) ili m) ovog člana, može mu se uz otkaz boravka izreći i mjera protjerivanja sa zabranom ulaska u BiH. u vezi sa stavom 1. tačk
  - Osim razloga propisanih stavom (1) ovog člana, strancu se može otkazati bezvizni boravak ako Služba raspolaže informacijama nadležnih organa i službi sigurnosti u BiH da on na bilo koji način učestvuje u kriminalnoj aktivnosti, a posebno organiziranom, p
  - Ako mu je otkazan boravak, a u određenom roku nije dobrovoljno napustio BiH u skladu s ovim Zakonom;
- 
- Ako je prihvaćen po osnovu međunarodnog sporazuma o saradnji u predaji i prihvatu lica čiji je boravak nezakonit, a nema odobren boravak u BiH.



## 5. Primjena posebnih ovlaštenja

Inspektori za strance naše Službe su prilikom kontinuiranog operativnog rada na terenu, odnosno svakodnevnim preduzimanjem mjera i radnji iz nadležnosti Službe, a suočeni sa povećanim brojem prisustva neregularnih migranata na teritoriji BiH, primjenjivali Zakonom propisana ovlaštenja. Tokom 2013. godine primjenjena su posebna ovlaštenja u **3.521** slučaj i to: izvršeno je **1.408** pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno je oduzeto **844** ličnih isprava, **173** stvari - predmeta, privremeno je zadržano **757** lica, **337** lica je privedeno, dok su u **2** slučaja upotrebljena sredstva prinude, **što je umanj enje od 13,87 %** u odnosu na prvih devet mjeseci 2012. godinu kada su primjenjana posebna ovlaštenja u **4.088** slučajja i to: izvršeno je **1.538** pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno su oduzete **1.066** lične isprave, **161** stvari - predmeta, privremeno je zadržano **1.118** lica, **198** lica je privedeno, dok su u 7 slučajeva upotrebljena sredstva prinude.

## V AKTIVNOSTI SLUŽBE U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDNOSNOM SISTEMU BOSNE I HERCEGOVINE

### 1. Doprinos Službe u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala kroz službenu saradnju

Imajući u vidu da je međuagencijska saradnja i razmjena informacija preduslov za efikasnu prevenciju kao i borbu protiv terorizma, ilegalnih migracija, krijumčarenja, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala, Služba za poslove sa strancima je tokom ovog izvještajnog perioda vršila koordinaciju aktivnosti, inicirala i ostvarivala svakodnevnu službenu saradnju sa drugim agencijama koje se bave sprovođenjem zakona na teritoriji BiH, Tužilaštvom, međunarodnim i NVO organizacijama.

Inspektori za strance naše Službe i drugi ovlašteni službenici, preduzimajući sve potrebne mjere i radnje iz naše nadležnosti, u svom svakodnevom radu su dolazili do veoma korisnih i u najvećoj mjeri pouzdanih operativnih saznanja o neregularnim migracijama kao i saznanja koja su se mogla dovesti u vezu sa krivičnim djelima iz nadležnosti drugih sigurnosnih agencija.

Prikupljena saznanja i informacije su analizirane i procjenjene od strane službenika Sektora za operativnu podršku, **što je rezultiralo izradom 87 operativnih informacija** koje je Služba blagovremeno dostavljala u nadležnost i postupanje Tužilaštvu BiH, OSA-i, SIPA-i, Graničnoj policiji, entitetskim MUP-a i drugim agencijama na dalju nadležnost i postupanje i bile su od velikog značaja u otkrivanju i procesuiranju počinitelja krivičnih djela, te bi smo ovom prilikom posebno istakli odličnu saradnju sa Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH, koja se ogleda u skoro svakodnevnoj i pravovremenoj razmjeni informacija i podataka.

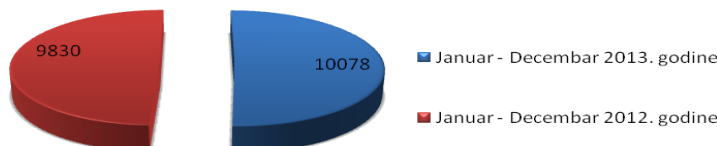
Određene analize i prikupljene činjenice od strane Službe, kao i razmijenjene informacije sa drugim agencijama za provedbu zakona u BiH, **ukazuju na to da određene kategorije stranih državljana dolaze u BiH pod lažnim izgovorom turističke posjete, otvaraju najčešće fiktivne firme ne ostvarujući pravo na boravak u BiH, čime stvaraju pretpostavke za mogućnost kupovine nekretnina u BiH, zatim otvaraju mogućnost pribavljanja viza EU i Šengena i odlazak u te zemlje kao svojoj krajnjoj destinaciji ali i ostvarivanja drugih koristi, koje su u određenim slučajevima i nezakonite.**

Međutim, sa druge strane je zabilježen i porast potraga za stranim državljanima od strane nadležnih poreskih i sudskih organa, tužilaštava kao i policijskih i sigurnosnih agencija, **zbog počinjenih krivičnih djela u vezi sa utajama poreza, kao i sumnjom u postupke koji se mogu dovesti u vezu sa krivičnim djelom pranja novca.**

**U cilju pružanja doprinosa zaštiti sigurnosnog i ekonomskog sistema BiH, a samim tim i efikasnijeg sprečavanja svih pojava oblika neregularnih migracija, posebno u segmentu otkrivanja stranih državljana koji na osnovu fiktivnih pravnih subjekata, kao i pravnih subjekata sa neizmirenim zakonskim obavezama, pokušavaju ostvarivati migraciona prava u BiH, Služba je inicirala održavanje sastanaka sa predstavnicima Poreskih organa i Uprave za indirektno oporezivanje. Od istih su zatražene neophodne provjere o aktivnostima pravnih subjekata u kojima su osnivači i odgovorna lica strani državljanima, inspektori za strance vrše operativne provjere na terenu u cilju utvrđivanja postojanja sjedišta takvih pravnih subjekata, te će Službe prema stranim državljanima za koje se utvrde nezakonitosti, preduzimati mjere i radnje iz svoje nadležnosti.**

Također je nadograđena saradnja Službe sa institucijama na području BiH iz segmenta kretanja i boravka stranaca i razmjene informacija koje su korištene za preduzimanje mjera i aktivnosti iz nadležnosti bilo koje bezbjednosne agencije na području BiH. U periodu od januara do decembra 2013. godine ostvarena je službena saradnja u 10.078 slučajeva, što je povećanje od 2,52% u odnosu na isti izvještajni period 2012. godinu tokom koje je službena saradnja ostvarena u 9.830 slučajeva.

Službena saradnja



Bitno je naglasiti da je Služba kroz rad svojih službenika u Udarnoj i Operativnoj grupi za borbu protiv terorizma, Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima, davala potpuni doprinos u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, ilegalnih migracija, odnosno zaštiti bezbjedonosnog sistema BiH. Služba kroz rad svojih službenika u Zajedničkom centru za analizu rizika i Koordinacionom tijelu, davala puni doprinos radu Zajedničkog centra za analizu rizika a samim time i Implementaciji Strategije integrisanog upravljanja granicom BiH. Od strane Sektora za operativnu podršku svakodnevno se prikupljaju podaci o preduzetim aktivnostima, mjerama i radnjama iz nadležnosti Službe, te izrađuje Bilten dnevnih događaja koji se razmjenjuje sa drugim sigurnosnim agencijama.

**Usvajajući najbolje prakse Imigracionih službi zemalja Evropske unije, Služba je prepoznala značaj uvođenja biometrije (izdavanje biometrijskih viza i dozvola boravka sa biometrijskim podacima) u Imigracioni sistem BiH, kao veoma važnog sredstva u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala i neregularnih migracija, te su u tom smislu pokrenute aktivnosti na implemetaciji biometrijskog modula u Informacionom sistemu za migracije, gdje je oprema za pilot projekat akvizicije biometrijskih podataka donirana od strane ICITAP-a te se očekuje integracija istih sa Informacionim sistemom za migracije, gdje se software-sko rješenje razvija od strane Sektora za operativnu podršku.**

Služba je nakon intenzivnog rada krajem 2013. godine uspostavila komunikaciju između terenskih centara i Službe povezivanjem na SPIN mrežu (State Police Investigation Network).

Kompletiranjem uvezivanja na SPIN mrežu Službi se otvorila mogućnost većeg protoka informacija između Terenskih centara i Uprave te prema drugim agencijama pri čemu sva komunikacija ide potpuno odvojenom sigurnom mrežom, koju koriste isključivo policijske agencije u BiH. Povezivanjem na SPIN sistem stvoren je i jedan od tehničkih preduslova za uvođenje biometrije u ISM.

## 2. Doprinos efikasnijem bezbjednosnom sistemu putem svih neophodnih provjera

U ovom izvještajnom periodu, Služba je na zahtjev drugih institucija BiH za **398** lica dostavila informacije i izdala uvjerenja o činjenicama iz službenih evidencija putem Sektora za operativnu podršku i Terenskih centara, dok je sa druge strane za **12. 410** lica Služba

po službenoj dužnosti (Sektor za operativnu podršku i Terenski centri) od drugih bezbjedonosnih agencija zatražila provjere.

Služba je putem Sektora za operativnu podršku u ovom izvještajnom periodu po zahtjevima MIP-a i Terenskih centara, od Obavještajno sigurnosne agencije zatražila **948** sigurnosnih provjera za **2.007** lica u postupcima ovjere pozivnih pisama, izdavanja viza, te odobrenja/produženja boravka, sve sa ciljem davanja doprinosa zaštiti ukupnog bezbjedonosnog sistema BiH kao i borbi protiv svih vidova neregularnih migracija.

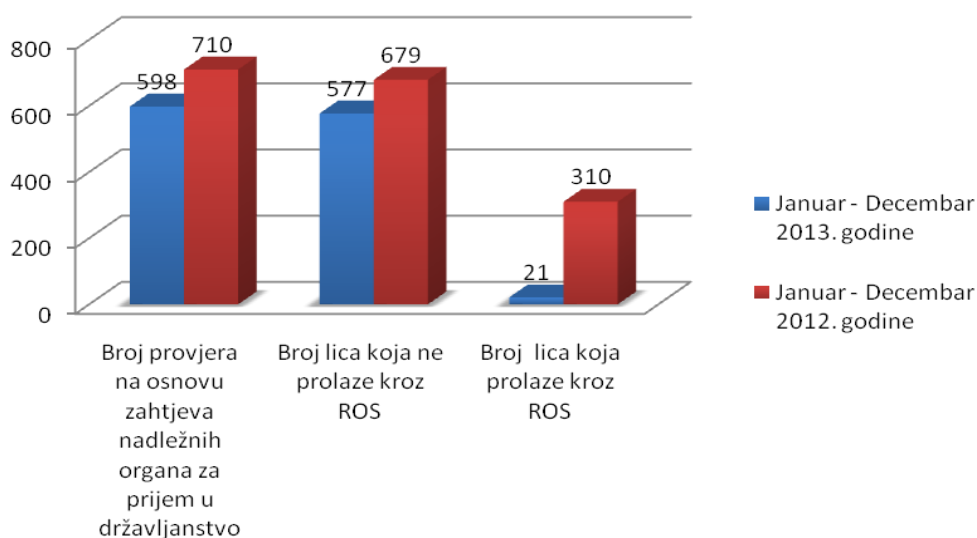
### 3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjednosnom sistemu BiH

U evidenciji „ROS“ - Registar određenih stranaca, su evidentirani svi strani državljani kojima je izrečena mjera protjerivanja, mjera otkaza boravka, mjera krivične odgovornosti, kojima je odlukom sudskih organa po osnovu prekršaja izrečena mjera zatvorske kazne ili novčane kazne u iznosu 1000,00 KM i više, kojima su poništene ili ukinute vize, kojima su donešena rješenja o proglašenju nepoželjnim u BiH, kojima su oduzeta državljanstva BiH, kojima je odlukom Vijeća ministara BiH izrečena mjera protjerivanja, odluke Vijeća ministara BiH kojom se zabranjuje ulazak stranca u BiH kao i strani državljani čije prisustvo predstavlja prijetnju nacionalnoj sigurnosti BiH.

U pomenutoj bazi su također evidentirana sva pravna i fizička lica koja su subjekt međunarodnih restriktivnih mjera zabrane ulaska ili tranzita kroz BiH (Consolidated list).

Tokom ovog izvještajnog perioda u Sektoru za operativnu podršku izvršena je **598** provjera na osnovu zahtjeva nadležnih organa prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega **301** na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova, **294** na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave i **3** na zahtjev Ministarstva civilnih poslova, što je **umanjenje od 15,77%** u odnosu na 2012. godinu kada je izvršeno **710** provjera na osnovu zahtjeva nadležnih organa prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega **388** na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i **322** na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave. Od ukupnog broja izvršenih provjera u ovom izvještajnom periodu utvrđeno da su **21** lica evidentirano u bazi ROS-a o čemu su obaviješteni nadležni organi koji donose odluku o prijemu u državljanstvo BiH.

Provjere u bazi ROS-a izvršene u Upravi Službe





## VI PRIHVAT I SMJEŠTAJ STRANACA

Sigurni sistem udaljenja stranaca iz zemlje ostvaren je kroz kadrovsku i tehničku uspostavu Sektora za redmisiju, u smislu izgradnje pravnih i tehničkih kapaciteta za siguran progon stranaca koji nelegalno borave u zemlji, kao i kroz uspostavu svih službi koje će nakon donesene odluke o udaljenju realizovati tu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje.

Kroz rad i postojeći kapacitet Imigracionog centra omogućavali smo da neregularni migranti kao i drugi stranci koji nakon odluke ne žele dobrovoljno napustiti zemlju, budu smješteni pod nadzor u Imigracioni centar do njihovog konačnog udaljenja.

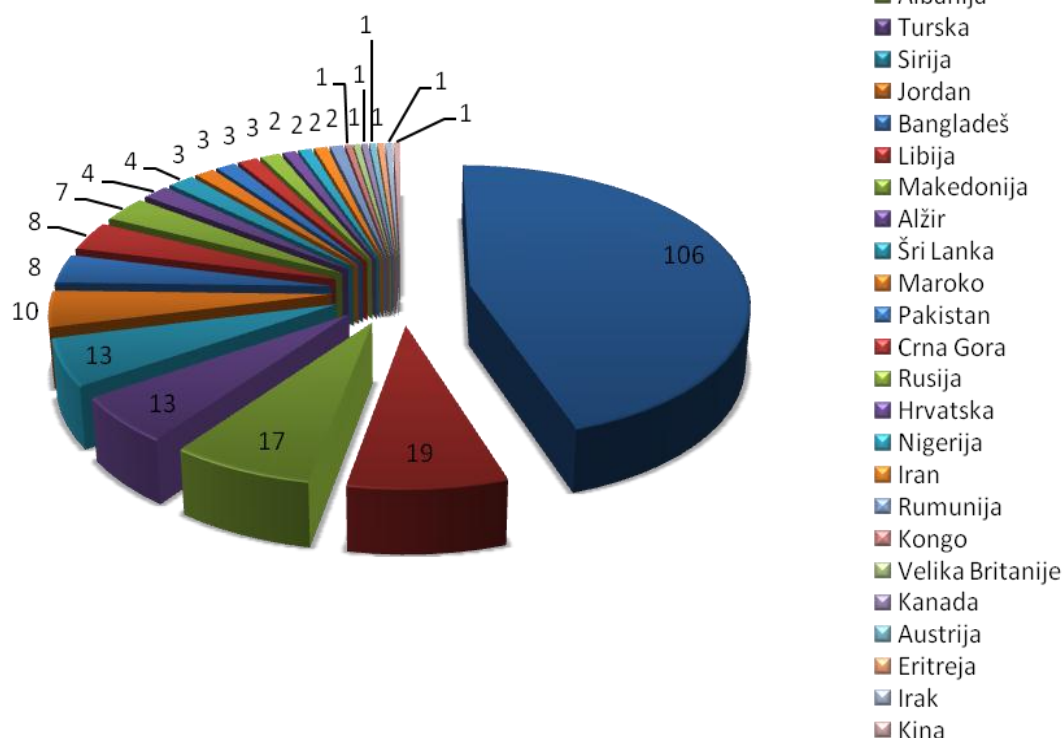
Služba je omogućila da se boravak stranaca u Imigracionom centru odvija u skladu sa propisanim pravilima o funkcionisanju Centra, kućnom redu, uz poštovanje dostojanstva ličnosti i uz poštovanje međunarodnih konvencija i propisa koji regulišu zaštitu ljudskih prava.

Realizacija sporazuma o readmisiji i po tom osnovu prihvata stranaca u BiH pod uslovima koji su propisani pojedinim readmisijskim sporazumima, nakon čega smo osiguravali siguran udaljenje takvih stranaca iz zemlje, u propisanoj proceduri.

### 1. Lica smještena pod nadzor

U ovom izvještajnom periodu, u Imigracionom centru boravila su **203** neregularna migranata, od čega je **19** mladb. (**33** lica su boravila i tokom 2012. godine), što ukupno iznosi **236 lica** s ciljem preduzimanja daljih mjera u skladu sa Zakonom. Najviše neregularnih migranata je bilo iz **Srbije, Afganistana, Jordana, Sirije** i ostalih prema dole prikazanom dijagramu.

**Pregled zemalja iz kojih dolaze neregularni migranti smješteni u Imigracioni centar toko 2013. godine**



## 2. Prihvat i udaljenje

### a. Prihvat

#### - Prihvat po osnovu Sporazuma o readmisiji

Od ukupnog broja korisnika koji su boravili u Centru, na osnovu Sporazuma o readmisiji tokom 2013. godine, u Imigracioni centar smješteno je **53** lica.

#### - Prihvat od KP domova ( terenskih centara)

U ovom izvještajnom periodu izvršen je **prihvat 15 lica** koja su nakon provedenih procedura i izvršenih provjera predati zemljama porijekla.

### b. Udaljenje

#### - Samostalni dobrovoljni povratak koji realizuje Služba

Tokom izvještajnog perioda Služba je izvršila dobrovoljni povratak za ukupno **38 lica**.

#### - Udaljenje po osnovu Sporazuma o readmisiji

U ovom izvještajnom periodu ukupno je udaljeno **105 stranaca i 12 mladb. lica** i to:

- **39 stranaca i 6 mladb.** lica po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit,
- **62 stranaca i 6 mladb.** lica po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit,
- **4 stranaca** po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.

U ovom izvještajnom periodu Služba za poslove sa strancima nije izvršila niti jedno prisilno udaljenje.

Sa sigurnosnog aspekta je veoma bitno napomenuti da u Centru pod nadzorom borave i **2** osobe koje su od strane nadležne sigurnosne agencije **okvalifikovane kao osobe čije prisustvo predstavlja prijetnju javnom poretku ili nacionalnoj sigurnosti BiH**, gdje Služba trenutno provodi dalje mjere iz svoje nadležnosti.

Naime, nakon Presude Evropskog Suda za ljudska prava u Strazburu, Služba radi na iznalaženju sigurne treće zemlje u cilju udaljenja jednog od ovih lica, dok je za drugo lice na snazi privremena mjera Komiteta za ljudska prava UN-a, koja onemogućava njegovo udaljenje iz BiH.

## VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA

Na osnovu obaveza koje proizilaze iz međunarodno preuzetih obaveza BiH, zakona i prethodne analize postojećih uslova i zahtjeva u okviru kojih će se djelovati, Služba za poslove sa strancima je tokom 2013. godine svoje ciljeve u protekloj godini realizovala putem sljedećih programa čija realizacija je detaljno prikazana kroz prethodna poglavlja:

- ✓ Sigurna podrška sistemu izdavanja viza za ulazak u BiH
- ✓ Upravljanje procesima migracija stranaca u BiH
- ✓ Stvaranje sigurnijeg sistema bezbjednosti kontrolom kretanja i boravka stranaca u BiH
- ✓ Doprinos uspješnijoj borbi protiv terorizma, organizovanog i finansijskog kriminala, ilegalnim migracijama, krijumačarenju ljudi i trgovini ljudima
- ✓ Stvaranje sigurnog sistema protjerivanja stranaca iz zemlje
- ✓ Pružanje pomoći drugim agencijama za provođenje zakona
- ✓ Razvijanje i pružanje pomoći preko tehničkih sistema
- ✓ Međunarodna i regionalna saradnja
- ✓ Jačanje sistema unutrašnje kontrole i kodeksa ponašanja
- ✓ Podrška

## VIII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST

### 1. Budžet i kapitalna ulaganja

Prema Zakonu o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza za 2013.godinu, odobreni budžet Službe za poslove sa strancima za 2013. godinu iznosio je 11.058.000,00 KM. Tekući izdaci odobreni su u iznosu od 7.984.000,00 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 3.074.000,00 KM. Na bazi realizacije rashoda za prvih jedanaest mjeseci procjena je da će izvršenje budžeta za 2013.godinu iznositi:

- ✓ Tekući izdaci 7.890.000,00 KM ili 98,80%
- ✓ Kapitalni izdaci 745.000,00 KM ili 24%.
- ✓ Ukupno izvršenje 8.635.000,00 ili 78%.

Nizak nivo realizacije kapitalnih izdataka, a što je uticalo i na ukupni procenat realizacije budžeta, proizilazi iz činjenice da je u pitanju realizacija višegodišnjeg kapitalnog projekta Izgradnja objekta sjedišta službe i Terenskog centra Sarajevo za koji je ugovor potpisan sredinom juna 2013.godine a izvođač radova je uveden u radilište 05.08.2013.godine tako da će se najveći dio višegodišnjeg kapitalnog ulaganja realizovati u toku 2014. godine.

### 2. Donacije

U 2013. godini Službi za poslove sa strancima je donirana oprema u vrijednosti od 235.771,75 KM. Doniranu opremu, između ostalog, čine skeneri za uzimanje otisaka prstiju, odjeća i obuća za službenike obezbjeđenja imigracionog centra te personalni računar. Donatori su bili ICITAP, Razvojna agencija Švajcarske te Ambasada Kraljavine Norveške.

### 3. Javne nabavke

U toku 2013. godine Služba je u cijelosti realizovala planirane javne nabavke za tekuće izdatke (izdaci za materijal i usluge), kao i planirane kapitalne izdatke za opremu. Proceduralno je okončan i postupak dodjele ugovora za izgradnju objekta Službe i za vanjsko uređenje objekta, izvođač radova za izgradnju objekta uveden je u radilište 05.08.20143.godine.

Ukupno je realizovano 39 (tridesetdevet) postupaka javnih nabavki od čega 3 (tri) po proceduri otvorenog postupka, 34 po proceduri konkurentskog zahtjeva sa dodatnom objavom u Službenom glasniku i 1 postupak direktnog sporazuma.

U 2012. godini pokrenuta su još dva postupka javnih nabavki po proceduri otvorenog postupka od toga je jedan otvoreni postupak sa međunarodnom objavom, a njihova realizacija je u toku.

### 4. Zapošljavanje

Ukupan broj zaposlenih na dan 01.01.2013. godine iznosio je **230**, a na dan 31.12.2013. godine broj uposlenih je ostao nepromijenjen i također je iznosio **230**.

U toku 2013. godine zaposlena su **3 (tri)** nova uposlenika, od toga:

- 2 (dva) državna službenika;
- 1 (jedan) zaposlenik.

Tokom 2013. godine Služba je ostala bez **3 (tri)** uposlenika, od toga:

- 1 (jednoj) uposlenici istekao Ugovor o radu na određeno vrijeme (zamjena za državnu službenicu koja je bila na porodiljskom odsustvu);
- 1 (jedan) zaposlenik je penzionisan;
- 1 (jednom) pripravniku istekao Ugovor o radu na određeno vrijeme (odradio pripravnički staž).

U toku 2013. godine raspisana su tri javna oglasa za prijem državnih službenika i tri javna oglasa za prijem zaposlenika (od toga jedan oglas za prijem zaposlenika na određeno vrijeme kao zamjena za državnu službenicu koja je bila na porodiljskom odsustvu). Svi navedeni oglasi su raspisani i realizovani u 2013. godini. U 2013. godini izvršena su 3 (tri) interna premještaja, od toga su 2 (dva) interna premještaja izvršena za zaposlenika i 1 (jedan) za državnog službenika.

## IX POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU

Ured za unutrašnju kontrolu je svoj godišnji i pojedinačne planove rada u izvještajnom periodu zasnovao na ovlaštenjima pomoćnika direktora za unutrašnju kontrolu, koja su propisana članom 24. Zakona o Službi za poslove sa strancima, te na Uputstvu za rad Ureda za unutrašnju kontrolu.

Postupajući po nalogima direktora Službe za poslove sa strancima, godišnjem i pojedinačnim planovima rada Ureda za unutrašnju kontrolu, zaprimljenim predstavkama i žalbama na rad uposlenih u Službi, te drugim dodijeljenim poslovima i zadacima, Ured je u periodu od 01.01.do 31.12.2013. godine, izvršio sljedeće poslove i zadatke:

U izvještajnom periodu Ured je tokom 2013. godine izvršio šesnaest vanrednih inspeksijskih nadzora, te 32 redovna inspeksijska nadzora nad primjenom zakona i na zakonu zasnovanih propisa u svim Terenskim centrima Službe. O inspeksijskim pregledima

sačinjeni su izvještaji sa određenim prijedlozima koji se odnose na unapređenje rada i postupanja organizacionih jedinica koje su bile predmetom kontrole.

Svi izvještaji odobreni su od pomoćnika direktora za unutarnju kontrolu, na iste nije bilo primjedbi, a direktor Službe je dao saglasnost.

Ured je u izvještajnom periodu imao određene aktivnosti radom u komisijama i radnim grupama, prisustvom na seminarima i obukama, ostvarivanjem saradnje sa drugim agencijama za sprovođenje zakona i drugo. Inspektori Ureda su u protekloj godini, kao članovi internih ili interresornih radnih grupa učestvovali u izradi slijedećih propisa: radni tekst zakona o državnoj imigracionoj agenciji, Pravilnika o obavezi prijevoznika i organizatora turističkog i sličnog putovanja, Pravilnika o centralnoj bazi podataka, Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja službenih evidencija, Pravilnika o sadržaju i načinu uzimanja biometrijskih podataka stranaca.

## X EDUKACIJA I SPECIJALISTIČKE OBUKE

S obzirom da je Služba za poslove sa strancima prepoznala značaj nadogradnje znanja i vještina, odnosno konstantne stručne edukacije naših službenika kao važan preduslov efikasnijem obavljanju poslova i zadataka iz naše nadležnosti ali i bitan segment upoznavanja kolega iz drugih agencija za provođenje Zakona kao važan segment međuagencijske saradnje u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, trgovine ljudima, neregularnim migracijama, zaštite tajnih podataka i drugo, tokom 2013. godine **285** uposlenika uzelo je učešće na **61** raznovrsnoj obuci.

Obuke su provođene od strane više organizacija, kao što su Agencija za državnu službu BiH, Evropska unija (TAIEX), Ambasada Sjedinjenih Američkih država, i dr. ali i vlastite obuke koje je realizirala Služba (CIDA, 4X4).

Kabinet direktora bio je zadužen za provedbu i koordinaciju brojnih projekata Službe i partnerskih organizacija među kojima je i projekat „Prevencija ilegalnih migracija u BiH i regionu i dobrovoljni povratak ilegalnih migranata“, u sklopu kojeg je realizirana obuka za službenike osiguranja za „Vršenje svih vidova pratnje ilegalnih migranata“.

## XI INFORMISANJE JAVNOSTI

Tokom 2013. godine portparol Službe organizovao je tri konferencije za novinare te svečanost povodom postavljanja kamena temeljca za izgradnju zgrade Službe, a kojoj je pristustvovao predsjedavajući Vijeća ministara BiH Vjekoslav Bevanda te ministri sigurnosti i finansija i trezora BiH Fahrudin Radončić i Nikola Špirić. Također, u cilju pravovremenog informiranja javnosti u izvještajnom periodu izrađeno je i medijima dostavljeno 31 saopćenje za novinare te tri najave događaja. Istovremeno koordinirano je objavljivanje informacija na službenoj web stranici [www.sps.gov.ba](http://www.sps.gov.ba).

U toku je izrada instrukcije o standardnim procedurama ostvarivanja odnosa s javnošću Službe za poslove sa strancima.

Službeniku za informiranje pri Kabinetu direktora je tokom 2013. podneseno 13 zahtjeva za pristup informacijama, i svi su riješeni u zakonskom roku, 12 ih je odobreno, a jedan je odbijen s obzirom da se radilo o zahtjevu za dostavu ličnih podataka trećem licu što je protivno Zakonu o zaštiti ličnih podataka u BiH.



## XII MIGRACIONI IZAZOVI ZA BUDUĆNOST

Bosna i Hercegovina ima površinu od 51.209 kvadratnih kilometara i geografski je smještena u zapadnom dijelu jugoistočne Evrope, na raskrsnici puteva između istoka i zapada i graniči sa tri susjedne države: R. Hrvatskom, R. Srbijom i Crnom Gorom.

Od 01.07.2013. godine R. Hrvatska je pristupila u članstvo EU, čime Bosna i Hercegovina dijeli granicu sa Evropskom unijom u dužini od **1001** kilometar, te je realno očekivati da će BiH biti pod dodatnim pritiskom nezakonitih migranata, a samim tim da će imati i veću odgovornost u pogledu kontrole zakonitih i nezakonitih migracija.

Iako se BiH trenutno uspješno suprotstavlja nezakonitim migracijama, ipak je bitno napomenuti da je ranijim pristupanjem Mađarske *Schengen* zoni, migracioni pritisak na BiH oslabio te da je ruta kretanja nezakonitih migranata išla preko R. Srbije na Mađarsku. Obzirom na navedeno, **realno je očekivati da će BiH nakon pristupanja R. Hrvatske Šengen zoni biti pod dodatnim pritiskom nezakonitih migranata**, posebno imajući u vidu geografski položaj BiH te dužinu granice sa R. Hrvatskom.

U novonastalim okolnostima, institucije BiH će imati mnogo značajniju, zahtjevniju i odgovorniju ulogu, posebno sa aspekta uspostavljanja još efikasnije kontrole kretanja i boravka stranaca a posebno operativnog rada na sprječavanju neregularnih migracija prema EU, kako bi se na efikasan način moglo odgovoriti izazovu novih regionalnih tokova.

**Usljed ovakvih okolnosti i procjena o budućim trendovima i rutama kretanja neregularnih migracija, nameće se prioritarna potreba za podizanjem kompetencija i nadležnosti Službe, kako bi se na efikasniji način suprotstavljala budućim trendovima i izazovima neregularnih migracija, a što bi rezultiralo i efikasnijim doprinosom bezbjednosnom sistemu BiH.**

Služba će u narednom periodu nastaviti davati svoj doprinos na započetom regionalnom projektu stvaranja pravnih pretpostavki za mogućnost realizacije zajedničkog povratka ilegalnih migranata u zemlje porijekla, organizovanja zajedničkih letova.

**Imajući u vidu gore navedeno kao i davanje punog doprinosa efikasnijem bezbjedonosnom sistemu BiH i putu BiH prema EU integracijama, prioritet Službe za poslove sa strancima u narednom periodu je nadogradnja saradnje i pravovremene razmjene operativnih informacija sa agencijama za provedbu zakona u BiH i sličnim agencijama koje se bave ovom problematikom u zemljama okruženja, u borbi protiv neregularnih migracija, terorizma i svih vidova organizovanog kriminala.**

B R O J:

D I R E K T O R

D A T U M:

**Dragan Mektić**